

Projecte de llei de creació de l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut

Tram. 200-00037/07

Text presentat

Reg. 29990 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 08.11.2005

Ernest Maragall i Mira, Secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat de Catalunya, celebrada el dia 11 d'octubre de 2005, es va prendre, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del conseller primer, s'aprova l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut i s'autoritza l'esmentat conseller perquè el presenti al Parlament.»

I perquè consti i als efectes oportuns, lliuro el present Certificat a Barcelona, el tretze d'octubre de dos mil tres.

Ernest Maragall i Mira
Secretari del Govern

PROJECTE DE LLEI DE CREACIÓ DE L'AGÈNCIA CATALANA DE SERVEIS A LA JOVENTUT

PREÀMBUL

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix, al seu article 9.26, la competència exclusiva en matèria de joventut a la Generalitat de Catalunya. En desenvolupament d'aquesta previsió estatutària, el Govern de la Generalitat creà la Secretaria General de Joventut, mitjançant el Decret 179/1992, d'1 de setembre, en aplicació del qual li correspon, dins de les matèries pròpies de la seva competència, l'elaboració i la proposta de les directrius sobre política juvenil, el disseny i l'execució de programes d'actuació d'acord amb les directrius aprovades pel Govern, i la coordinació, el seguiment i la supervisió dels programes i de les actuacions interdepartamentals en l'àmbit de la joventut.

En l'àmbit de les polítiques de joventut, històricament s'ha buscat l'equilibri entre la representació i elaboració de directrius, i la necessitat d'una execució àgil, eficaç i eficient. La Llei 10/1981, de 2 de desembre, als inicis de la configuració administrativa de la Generalitat, creà per a executar les polítiques de joventut l'Institut Català de Serveis a la Joventut, posteriorment extingit en aplicació de la Disposició addicional Tretzena de la Llei de Pressupostos per al 1995. En el marc d'aquest procés de dissolució de l'Institut, es constituí la societat pública Turisme Juvenil de Catalunya, SA per Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya de 14 de setembre de 1993, subscriuint amb l'Institut un Conveni, de 24 d'abril de 1995, en virtut del qual s'encomanava a Turisme Juvenil de Catalunya, SA l'execució de la gestió, l'explotació i el manteniment de les instal·lacions de la Generalitat al servei de la joventut, la Xarxa d'Albergs de Joventut de la Generalitat de Catalunya. Amb posterioritat, en el desenvolupament de la societat pública des de la seva creació, Turisme Juvenil de Catalunya, SA va obtenir nous encàrrecs de gestió per al desplegament de programes d'interès per a la joventut.

És d'interès per a una correcta estructuració orgànica de l'Administració de la Generalitat en matèria de joventut dotar les

polítiques de joventut, a més de la Secretaria General de Joventut, d'un ens públic que dissenyi, executi i avalui programes de joventut, i particularment, en els àmbits de l'habitatge, la salut, el treball, la formació, la cultura, el carnet jove, el foment de la participació juvenil i el diàleg intercultural, així com impulsi el desplegament dels plans locals de joventut en el territori, l'assessorament als ens locals en matèria juvenil, els punts i les oficines de la Xarxa Catalana de Serveis d'Informació Juvenil, els estudis i les investigacions en matèria de joventut, i els serveis de turisme juvenil i l'intercanvi de joves, tant en l'àmbit nacional com en l'internacional. Així mateix, aquest ens promourà l'alberguisme juvenil mitjançant la gestió, l'explotació i el manteniment de la Xarxa Nacional d'Albergs Socials de Catalunya.

D'aquest interès, neix la necessitat de crear l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut, de dissoldre Turisme Juvenil de Catalunya, SA, i d'integrar els serveis prestats per la societat mercantil en el nou ens, en base als principis d'optimització del patrimoni públic, d'estabilitat, de formació i de seguretat laboral en la gestió dels recursos humans, de vocació social dels serveis públics i d'eficiència, eficàcia i transparència en l'administració dels recursos.

CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

ARTICLE 1. CREACIÓ DE L'AGÈNCIA CATALANA DE SERVEIS A LA JOVENTUT

Es crea l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut amb l'objecte de prestar serveis a la joventut i s'adscriu al Departament competent en matèria de joventut.

ARTICLE 2. NATURALESA I RÈGIM JURÍDIC

L'Agència Catalana de Serveis a la Joventut és una entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, de les regulades per la lletra b.1 de l'article 1 del Text Refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. L'Agència ha d'ajustar la seva activitat al dret privat, sens perjudici dels àmbits en què, segons la legislació vigent, s'ha de sotmetre al dret públic.

ARTICLE 3. CONTRACTE PROGRAMA

Sense perjudici del que preveu l'article 53 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, les relacions entre l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut amb el Departament d'adscripció s'articulen mitjançant un contracte programa que tindrà caràcter temporal. El contracte programa haurà d'incloure, almenys, la definició dels objectius que ha d'assolir, la previsió de resultats a obtenir en la seva gestió i els instruments de seguiment i control a que ha de sotmetre la seva activitat.

CAPÍTOL II. OBJECTE I FUNCIONS

ARTICLE 4. OBJECTE

L'Agència Catalana de Serveis a la Joventut té per objecte prestar serveis a la joventut, dissenyar, executar i avaluar programes d'interès per a la joventut i gestionar serveis desplegats o que es despleguin en aquesta matèria per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, així com assessorar els ens locals en polítiques de joventut.

ARTICLE 5. FUNCIONS

1. Les funcions de l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut són les següents:

- a) Dissenyar, executar i avaluar els programes en l'àmbit de joventut i que afectin l'habitatge, la salut, el treball, la formació, la cultura i el carnet jove adreçats específicament als i a les joves, d'acord amb les directrius establertes pel Departament competent en matèria de joventut i pel Pla nacional de la Joventut, i en coordinació amb els Departaments competents.
- b) Dissenyar, executar i avaluar programes de foment de la participació juvenil i del diàleg intercultural, d'acord amb les directrius establertes pel Departament competent en matèria de Joventut i pel Pla nacional de la joventut.
- c) L'impuls del desplegament del plans locals de joventut en el territori i l'assessorament als ens locals en matèria de polítiques de joventut.
- d) L'impuls, el suport, el seguiment i autorització dels punts i de les oficines de la Xarxa Catalana de Serveis d'Informació Juvenil, com també vetllar per la seva coordinació general.
- e) La realització d'estudis i investigacions en matèria de joventut directament o amb col·laboració externa.
- f) La participació i l'organització de seminaris, tallers i conferències sobre la joventut.
- g) Promoure i facilitar els serveis de turisme juvenil i l'intercanvi de joves, tant en l'àmbit nacional com en l'internacional.
- h) Facilitar l'accés a la informació i consulta i assessorament turístic per a joves.
- i) La gestió, l'explotació i el manteniment de la Xarxa Nacional d'Albergs Socials de Catalunya.

2. L'Agència Catalana de Serveis a la Joventut promou la igualtat d'oportunitats entre homes i dones mitjançant els seus programes i en el desenvolupament de les seves funcions i activitats.

3. L'Agència Catalana de Serveis a la Joventut, per a complir les seves funcions, pot:

- a) Establir convenis amb entitats públiques i privades, especialment amb les que puguin coadjuvar a la consecució dels objectius de l'Agència.
- b) Concedir ajuts relacionats amb el seu objecte social, amb subjecció a la normativa sobre subvencions aplicable a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- c) Establir formes de col·laboració amb l'Administració de la Generalitat, els ens locals i altres administracions.

CAPÍTOL III. RÈGIM DE PERSONAL, FINANCER, PATRIMONIAL I DE CONTRACTACIÓ

ARTICLE 6. RÈGIM DE PERSONAL

1. El personal de l'Agència es regeix pel dret laboral.
2. La selecció del personal s'ha de fer d'acord amb els principis de mèrit, capacitat i publicitat.
3. L'Agència Catalana de Serveis a la Joventut vetlla pel compliment del principi d'igualtat entre homes i dones en l'accés al treball, la formació i la promoció professionals i en les condicions de treball del personal al seu servei.

ARTICLE 7. RÈGIM FINANCER

1. Per al compliment de les seves finalitats, l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut compta amb els béns i recursos econòmics següents:

- a) Les dotacions que es consignin en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.
- b) Els rendiments dels béns que li siguin adscrits i dels que adquireixi en exercici de les seves funcions.
- c) Els ingressos que obtingui per la prestació dels seus serveis.
- d) Les subvencions, les aportacions i les donacions que li concedeixin les persones o les entitats, públiques o privades.
- e) Els crèdits i els préstecs que li siguin concedits, d'acord amb els termes i condicions previstes per la normativa vigent.
- f) Qualsevol altre recurs que la llei permeti.

2. El règim pressupostari, de control i comptable és el que resulta d'aplicació d'acord amb la normativa reguladora dels ens públics de la Generalitat

ARTICLE 8. RÈGIM PATRIMONIAL

L'Agència, per a complir les seves funcions, disposa dels béns que li siguin adscrits i és titular d'un patrimoni propi integrat pels béns, els drets i les obligacions que adquireixi per qualsevol títol.

ARTICLE 9. RÈGIM DE CONTRACTACIÓ

El règim jurídic de contractació és el que resulta d'aplicació de conformitat amb la normativa reguladora de la contractació de les administracions públiques.

CAPÍTOL IV. ELS ÒRGANS DE L'AGÈNCIA CATALANA DE SERVEIS A LA JOVENTUT

ARTICLE 10. ELS ÒRGANS DE GOVERN

Els òrgans de govern de l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut són el Consell d'Administració i el director o directora general.

ARTICLE 11. EL CONSELL D'ADMINISTRACIÓ

1. El Consell d'Administració de l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut és integrat per la persona titular de la Secretaria General de Joventut, que n'és el president o presidenta, pel director o directora general de l'Agència, que n'és el/la vicepresident/a, i per cinc membres, segons la composició que es determini per reglament. Amb l'objectiu de perseguir la paritat de gènere el Consell d'Administració tendirà a assolir una participació mínima del 50% de dones.

2. El Consell d'Administració té les funcions següents:

- a) Fixar les directrius generals de l'actuació de l'Agència.
- b) Aprovar anualment els comptes i la memòria de l'exercici precedent i el pla d'actuació de l'exercici següent.
- c) Aprovar l'avantprojecte de pressupost anual i elevar-lo a la persona titular del Departament competent en matèria de joventut.
- d) Aprovar la participació de l'Agència en societats mercantils, sens perjudici de les autoritzacions legalment establertes.
- e) Supervisar la gestió del director o directora general.
- f) Proposar canvis organitzatius que afectin l'estructura de l'Agència.
- g) Aprovar els contractes d'un import superior al 5% del pressupost de

l'Agència i els que impliquin una despesa plurianual de caràcter no recurrent.

h) Aprovar l'adquisició de béns immobles.

i) Aprovar la sol·licitud de crèdits o préstecs d'un import superior al 5% del pressupost de l'Agència.

j) Establir convenis amb entitats públiques i privades per a assolir els fins de l'Agència, quan impliquin una despesa superior al 5% del pressupost de l'Agència.

3. Les propostes al Consell d'Administració es fan mitjançant el director o directora general de l'Agència.

ARTICLE 12. EL DIRECTOR O DIRECTORA GENERAL

1. El director o directora general de l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut dirigeix l'Agència, n'exerceix la representació i té atribuïdes les funcions que per reglament es determinin. És nomenat/da pel Govern a proposta de la persona titular del Departament competent en matèria de joventut.

2. Tenen la consideració de funcions bàsiques del director o directora general les següents:

a) Executar els acords del Consell d'Administració.

b) Dirigir, coordinar i supervisar tots els serveis de l'Agència.

c) Controlar, fer el seguiment i supervisar la gestió pressupostària i econòmica. Exercir la direcció econòmicofinancera de l'Agència.

d) Adjudicar i formalitzar els contractes que requereixi la gestió de l'Agència i vigilar-ne el compliment i l'execució.

e) Aprovar les despeses i ordenar els pagaments, dins els límits dels crèdits del pressupost de despeses de l'Agència.

f) Elaborar l'avantprojecte de pressupost de l'Agència.

g) Exercir la direcció, contractació i règim disciplinari del personal.

h) Representar judicialment i extrajudicialment l'Agència en les actuacions pròpies de la seva administració.

i) Exercir qualsevol altra funció necessària per a la direcció de l'administració de l'Agència, sens perjudici de les competències pròpies i les que li delegui el Consell d'Administració.

3. El director o directora general de l'Agència està sotmès al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de la Generalitat de Catalunya.

4. Les funcions descrites a l'apartat segon d'aquest article, excepte les que li hagin estat delegades pel Consell d'Administració, i les que es determinen reglamentàriament podran ser delegades total o parcialment pel director o directora general en una o més persones que en depenguin.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

PRIMERA. DISSOLUCIÓ DE TURISME JUVENIL DE CATALUNYA, SA

S'autoritza el Departament d'Economia i Finances a dissoldre i liquidar Turisme Juvenil de Catalunya, SA.

SEGONA. PERSONAL LABORAL I FUNCIONARI DINS L'ÀMBIT FUNCIONAL DE L'AGÈNCIA

1. Els mitjans personals de Turisme Juvenil de Catalunya, SA s'integraran dins l'estructura administrativa de l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut, la qual se subrogarà en totes les relacions jurídiques en què Turisme Juvenil de Catalunya, SA sigui subjecte

actiu o passiu

2. El personal laboral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que, en la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, estigui adscrit a una plaça de la relació de llocs de treball de la Secretaria General de Joventut i que estigui adscrit a funcions que, d'acord amb la present Llei i amb la normativa que la desplegui, siguin assumides per l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut s'integrarà a l'Agència, amb aplicació del règim laboral del personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2. El personal funcionari que, en la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, presti serveis a la Secretaria General de Joventut que estigui adscrit a funcions que, d'acord amb la present Llei i amb la normativa que la desplegui, siguin assumides per l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut pot optar per:

a) Integrar-se a l'Agència com a personal laboral, amb reconeixement a tots els efectes de l'antiguitat reconeguda a l'Administració de la Generalitat i restar en aquesta en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat.

b) Mantenir la seva condició de funcionari o funcionària a l'Agència i ocupar-hi un lloc a extingir. Aquest lloc quedarà extingit quan el funcionari o funcionària obtingui una altra plaça amb caràcter definitiu o quan el lloc quedi vacant per qualsevol altra causa que no comporti reserva del lloc.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA ÚNICA

El conveni laboral aplicable a l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut serà el vigent, en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, a TUJUCA, SA. El conveni serà d'aplicació fins a la data d'expiració o fins l'entrada en vigor d'un altre conveni col·lectiu nou que resulti aplicable a l'entitat.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. ADAPTACIONS PRESSUPOSTÀRIES

Es faculta el conseller o consellera d'Economia i Finances perquè realitzi les modificacions pressupostàries necessàries per dotar l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut dels recursos econòmics resultants de la liquidació de Turisme Juvenil de Catalunya, SA, que no podran suposar un augment de la despesa pública.

SEGONA. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

ANTECEDENTS DEL PROJECTE DE LLEI

1. Text del projecte de llei.
2. Memòria.
3. Disposicions afectades i taula de vigències.
4. Estudi de costos i beneficis.
5. Primer esborrany de la disposició.
6. Còpia de l'ofici de tramesa del projecte de disposició al Departament d'Economia i Finances.
7. Informe interdepartamental d'impacte de gènere.
8. Informe de la Direcció General d'Innovació i Organització de

l'Administració.

9. Informe de la Direcció General de la Funció Pública.
10. Informe jurídic.
11. Text sotmès a dictamen del Consell Tècnic, no dictaminat.
12. Carta del secretari general d'Economia i Finances.
13. Text dictaminat pel Consell Tècnic.
14. Certificació del secretari del Consell Tècnic.
15. Nota de l'Assessoria jurídica del Departament de la Presidència.
16. Certificació del secretari general del conseller primer.

N. de la R.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.