

A LA MESA DEL PARLAMENT

El Grup parlamentari Socialistes – Ciutadans pel canvi, fent ús d'allò que estableix l'article 99.2 del Reglament del Parlament, presenta les esmenes subsegüents al Dictamen del Consell Consultiu núm. 269 sobre la Proposta de proposició de Llei orgànica per la qual s'estableix l'Estatut d'autonomia de Catalunya (Tram. 206-00003/07) a efectes d'atendre's al contingut de l'esmentat dictamen. Amb aquest mateix objectiu, el Grup parlamentari Socialistes – Ciutadans pel canvi retira les següents esmenes i vots particulars al dictamen de la Comissió d'Organització i Administració de la Generalitat i Govern Local sobre l'esmentada iniciativa: 130, 210, 229, 241, 264, 278, 302, 400 i 414.

Palau del Parlament, 19 de setembre de 2005

Miquel Iceta i Llorens
Portaveu GP SOC-CpC

Esmena núm. 1

D'addició a l'article 5.

«L'autogovern de Catalunya es fonamenta **també** en els drets històrics, **les institucions seculares i la tradició jurídica** del poble català, que aquest Estatut incorpora i actualitza, **en el marc del que disposa la Constitució.**»

Motivació: Reforçament de la prescripció general sobre els drets històrics que se situa “*en un context de referència interpretativa per als poders públics*” i que “*no constitueix un títol autònom d'atribució de competències*” (F II.5 del Dictamen 269 del Consell Consultiu, pàg. 34).

Esmena núm. 2

De *modificació* de l'apartat 5 de l'article 32.

«5. Els ciutadans de Catalunya tenen el dret a relacionar-se per escrit en català amb els òrgans constitucionals i amb els òrgans jurisdiccionals d'àmbit estatal. Aquestes institucions han d'atendre i han de tramitar els escrits presentats en català *en els termes que estableixi la normativa aplicable*, i no poden exigir a la persona interessada la traducció al castellà.»

Motivació: D'acord amb el F III.4 del Dictamen núm. 269 del Consell Consultiu: “*En la mesura que manca aquesta precisió, l'article 32.5 només serà constitucional si incorpora la previsió d'una remissió a les lleis.*”

Esmena núm. 3

D'**addició** a l'apartat 5 de l'article 115.

«5. La Generalitat és competent per a executar i regular la planificació hidrològica dels recursos hídrics i dels aprofitaments hidràulics que passin per Catalunya o que hi fineixin provinents de territoris de fora de l'àmbit estatal espanyol **i que no transcorrin o afectin una altra comunitat autònoma**, d'acord amb els mecanismes que estableix el títol V.»

Motivació: D'acord amb el F VII.2 del Dictamen núm. 269 del Consell Consultiu:
“*Per tant, s’ha d’entendre que els recursos i aprofitaments als quals es refereix l’article 115.5 **no transcorren o afecten una altra comunitat autònoma** (o més), tret de la de Catalunya i, en conseqüència, és constitucional si no afecta conques hidrogràfiques sobre les quals l’Estat és competent per legislar i realitzar les tasques executives esmentades. Ultra això, convindria aclarir la referència final del precepte als “mecanismes que estableix el títol V”.*”

Esmena núm. 4

De modificació de l'article 125.

«1. En matèria d'ensenyament no universitari, correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre els ensenyaments no obligatoris que no condueixen a l'obtenció d'un títol acadèmic i professional estatal, així com sobre els centres docents en els que s'imparteixen aquests ensenyaments.

2. En matèria d'ensenyament no universitari i en relació amb els ensenyaments obligatoris i no obligatoris que condueixen a l'obtenció d'un títol acadèmic i professional estatal, correspon a la Generalitat la competència exclusiva, Aquesta competència comprèn tots els nivells, etapes, cicles, graus, modalitats, especialitats i àmbits educatius i inclou, en tot cas, les matèries següents:

a) La programació de l'ensenyament, així com els òrgans de participació i consulta dels sectors afectats per la programació, al seu territori.

b) La creació, organització i règim dels centres públics.

c) La inspecció i l'avaluació general del sistema educatiu; la innovació, la recerca i l'experimentació educatives; així com la garantia de la qualitat del sistema educatiu.

d) El règim de foment de l'estudi i de beques i ajuts a l'estudi.

e) El règim de sosteniment amb fons públics dels ensenyaments del sistema educatiu i dels centres que els imparteixen.

f) L'estatut jurídic i la selecció, formació i perfeccionament del personal docent i dels altres professionals de l'educació d'acord amb allò establert a l'article 114.

g) Els serveis i les activitats extraescolars i complementàries en relació amb els centres docents públics i els privats sostinguts amb fons públics.

h) L'organització dels ensenyaments en règim no presencial en l'àmbit de les seves competències.

3. En el marc dels principis que l'Estat estableix per a desplegar el dret a l'educació i a la llibertat d'ensenyament i en matèria d'ensenyament no universitari i en relació amb els ensenyaments obligatoris i els que condueixen

a l'obtenció d'un títol acadèmic i professional estatal, correspon a la Generalitat la competència compartida sobre:

a) L'establiment dels plans d'estudi corresponents, incloent-hi l'ordenació curricular.

b) L'accés a l'educació; l'establiment i regulació dels criteris d'admissió i escolarització de l'alumnat als centres docents.

c) L'ordenació del sector de l'ensenyament i de l'activitat docent i educativa.

d) La programació de l'ensenyament i la seva definició.

e) Els requisits i condicions dels centres docents i educatius.

f) La participació de la comunitat educativa en el control i en la gestió dels centres docents públics i dels privats sostinguts amb fons públics.

g) El desenvolupament dels drets i deures del professorat, així com l'adquisició i la pèrdua de la condició de personal al servei de l'administració educativa.

4. Correspon a la Generalitat, en matèria d'ensenyament no universitari, la competència executiva sobre l'expedició i l'homologació dels títols acadèmics i professionals estatals.»

Motivació: D'acord amb el F VII.5 del Dictamen núm. 269 del Consell Consultiu: "(...) dins l'apartat primer de l'article 125 –i com a competència exclusiva– s'inclouen una sèrie de submatèries que formen part d'aquest contingut essencial que forma part de la competència estatal per establir les bases, en concret les lletres a, b (llevat de "la regulació i l'execució de la programació al seu territori i també la regulació d'òrgans de participació i consulta dels sectors afectats"), c (llevat de "la creació, l'organització i el règim dels centres públics"), d (llevat de "la regulació, l'organització i l'exercici de la inspecció i l'avaluació general del sistema educatiu; la innovació i la recerca i l'experimentació educatives, i la garantia de la qualitat del sistema educatiu"), h i i.

En conseqüència, en relació amb totes les matèries compreses a les lletres que acabem d'esmentar, no és constitucionalment possible qualificar la competència de la Generalitat com a exclusiva, ja que en relació amb totes

aquestes l'Estat pot establir normes de caràcter bàsic o pertanyents a la matèria reservada a llei orgànica.

Cal concloure que l'apartat primer de l'article 125 és inconstitucional llevat de les parts esmentades de les lletres b, c i d i les lletres e i f. Així mateix la lletra g és constitucional interpretada d'acord amb el que s'ha dit en relació amb l'article 114."

Esmena núm. 5

D'**addició** a la lletra a de l'apartat 1 de l'article 129.

«a) La competència exclusiva sobre la regulació de la prestació del servei públic de comunicació audiovisual de la Generalitat, i també sobre l'establiment dels principis bàsics relatius a la creació i la prestació del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit local, sens perjudici del principi d'autonomia local **i amb subjecció a les normes bàsiques dictades per l'Estat i als condicionaments tècnics derivats de la competència estatal sobre telecomunicacions.**»

Motivació: D'acord amb el F VII.7 del Dictamen núm. 269 del Consell Consultiu:
“(...) *la Generalitat és competent per legislar, reglamentar i executar tot allò referent a la prestació d'aquest servei públic en règim indirecte, i molt particularment per atorgar les corresponents concessions d'àmbit autonòmic o local encara que, això sí, **amb subjecció a les normes bàsiques dictades per l'Estat i als condicionaments tècnics derivats de la competència estatal sobre telecomunicacions** (en particular el Pla Tècnic i la reserva de freqüències).*”

Esmena núm. 6

De *modificació* de l'apartat 5 de l'article 132.

«5. El Port de Barcelona i el Port de Tarragona *tindran* un règim especial de funcionament *un cop ho acordin l'Estat i la Generalitat* a proposta de la Comissió Bilateral Generalitat - Estat.»

Motivació: D'acord amb el F IX.3 del Dictamen núm. 269 del Consell Consultiu: “*La redacció en present del precepte (“el Port de Barcelona i el Port de Tarragona tenen un règim especial de funcionament”)*, fa que es pugui qüestionar la seva constitucionalitat, atès que si bé aquest règim especial està condicionat a un acord previ Estat-Generalitat, sembla que el precepte imposi ja un règim especial al marge de la decisió de l'Estat.

Per aquesta raó, **ens permetem suggerir una redacció alternativa**: “*el Port de Barcelona i el Port de Tarragona tindran un règim especial de funcionament un cop ho acordin l'Estat i la Generalitat a proposta de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat*”.

Esmena núm. 7

De *modificació* de l'apartat 7 de l'article 132.

«7. L'Aeroport de Barcelona *tindrà* un règim especial de funcionament, *un cop ho acordin l'Estat i la Generalitat* a proposta de la Comissió Bilateral Generalitat - Estat.»

Motivació: D'acord amb el F IX.4 del Dictamen núm. 269 del Consell Consultiu:

“*Ens remetem en la seva totalitat a allò que hem dit en examinar l'article 132.5.*”

Esmena núm. 8

De modificació de l'article 155.

«1. Correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local, llevat del que s'estableix a l'apartat 2. Aquesta competència exclusiva inclou en tot cas:

a) Les relacions entre les institucions de la Generalitat i els ens locals, i també les tècniques d'organització i de relació per a la cooperació i la col·laboració entre els ens locals i entre aquests i l'Administració de la Generalitat, incloent-hi les diverses formes associatives, de mancomunació, convencionals i consorcials.

b) El règim dels béns de domini públic, comunals i patrimonials i les modalitats de prestació dels serveis públics.

c) El règim dels òrgans complementaris de l'organització dels ens locals.

d) El procediment d'elaboració i aprovació de les normes locals.

e) La denominació de l'ens provincial, la denominació de les províncies i la seva capitalitat.

2. Correspon a la Generalitat la competència compartida en tot allò no previst a l'apartat 1, d'acord amb els principis de la legislació bàsica estatal. La competència de la Generalitat comprèn en tot cas la determinació de les competències i de les potestats pròpies dels municipis i dels altres ens locals, i la determinació de les funcions públiques d'existència necessària en tots els ens locals de Catalunya així com la determinació dels òrgans de govern dels ens locals, inclosos els municipis, i també de les competències, el funcionament i el règim d'adopció d'acords d'aquests òrgans, de les relacions entre ells i d'un estatut especial per als càrrecs locals electes.

3. Corresponen a la Generalitat la competència compartida en matèria de règim electoral dels municipis per sufragi universal directe i la competència exclusiva en matèria de règim electoral per sufragi indirecte amb relació als altres ens locals.»

Motivació: L'esmena incorpora les consideracions del Consell Consultiu, concretament la recomanació respecte les lletres b i d de l'apartat 1 de l'art. 155 (competències, potestats i òrgans de govern dels municipis) i s'addiciona la competència per a modificar la denominació de l'ens provincial, de les províncies i la seva capitalitat, d'acord amb la recomanació fet a al F IV.4 (pàg.60).

Esmena núm. 9

D'**addició** a l'apartat 1 de l'article 160.

«Correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos **quan l'establiment o el proveïdor del servei tinguin residència o domicili social a Catalunya o bé quan l'activitat es desenvolupi íntegrament a Catalunya. Aquesta competència** inclou en tot cas: (...)»

Motivació: D'acord amb el F VII.17 del Dictamen núm. 269 del Consell Consultiu:

*“Ara bé, la redacció de l'esmentat precepte, redacció que pot generar inseguretats jurídiques, en no establir cap punt de connexió que permeti conèixer l'abast territorial de l'exercici de la competència estatal, **obliga a fixar un punt de connexió**, sense que ens pertoqui determinar el seu contingut concret.”*

Esmena núm. 10

D'**addició** a la lletra c de l'aparat 1 de l'article 167.

«c) L'ordenació i l'exercici de totes les potestats administratives sobre les mútues d'accidents de treball i malalties professionals i sobre les institucions, les empreses i les fundacions que col·laboren amb la seguretat social, **que actuïn majoritàriament a Catalunya o bé que hi tinguin el seu domicili i no compleixin majoritàriament llur activitat en una altra comunitat autònoma.**»

Motivació: D'acord amb el F VII.25 del Dictamen núm. 269 del Consell Consultiu:

*“El contingut d'aquest precepte és constitucional, en formar part de les competències compartides de la Generalitat de Catalunya en matèries de Seguretat Social, si bé manca la fixació d'un punt de connexió que delimiti l'abast territorial de l'exercici d'aquesta competència. Aquesta indeterminació del precepte pot afectar la seguretat jurídica en el moment de la seva aplicació. Cal concloure que el precepte és constitucional, però **requereix la inclusió d'un punt de connexió.**”*

Esmena núm. 11

D'**addició** a l'article 176.

«1. La Generalitat designa representants en els òrgans de direcció del Banc d'Espanya, la Comissió Nacional del Mercat de Valors, la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions i els altres organismes estatals que exerceixin funcions d'autoritat reguladora sobre matèries de rellevància econòmica i social relacionades amb competències de la Generalitat, o bé participa en la designació dels membres d'aquests òrgans **en els termes que estableixi la legislació aplicable**.

2. La Generalitat designa representants en els òrgans de direcció dels organismes econòmics i energètics, de les institucions financeres i de les empreses públiques de l'Estat la competència de les quals s'estengui al territori de Catalunya i que no siguin objecte de traspàs, o bé participa en la designació dels membres d'aquests òrgans **en els termes que estableixi la legislació aplicable**.

3. La Generalitat designa representants en el Tribunal de Comptes, el Consell Econòmic i Social, l'Agència Tributària, la Comissió del Sistema Elèctric, l'Agència de Protecció de Dades, el Consell de Ràdio i Televisió, o bé participa en la designació dels membres d'aquests organismes, en els termes que estableix la legislació aplicable.

4. Les propostes o les designacions a què fan referència els apartats 1, 2 i 3 han d'ésser fetes pel Parlament, o bé amb el seu acord, en el termes que estableix la llei.

5. La Generalitat pot dirigir propostes als organismes a què fan referència els apartats 1 i 2 amb relació a les decisions que hagin de prendre i que afectin les seves competències.

6. L'Estat, si la naturalesa de l'ens ho requereix i la seva seu principal no és a Catalunya, ha de crear delegacions territorials dels organismes a què fa referència l'apartat 1. La Generalitat participa en la designació dels membres

de les delegacions que s'emplacin al seu territori **en els termes que estableixi la legislació aplicable.**»

Motivació: d'acord amb el F.VIII del dictamen 269 del Consell Consultiu “per tant, els apartats 1, 2 i 6 de l'art.176 de la proposta de reforma són constitucionals, **sempre que s'afegeixi a cadascun d'ells, la frase (...) En els termes que estableixi la legislació aplicable**”.

Esmena núm. 12

D'**addició** a l'apartat 2 de l'article 179.

«2. El Govern de l'Estat ha d'incorporar **d'acord amb la legislació aplicable** representants de la Generalitat a les delegacions espanyoles que participin en els processos de revisió i negociació dels tractats originaris i en els d'adopció de nous tractats.»

Motivació: D'acord amb el F.VIII del dictamen 269 del Consell Consultiu “...sense negar la seva constitucionalitat (179.2) **seria convenient que l'Estatut incorporés en aquest precepte una remissió a la llei**”.

Esmena núm. 13

De *modificació* i de ~~supressió~~ de l'apartat 2 de l'article 180.

«3. La posició expressada per la Generalitat és determinant per a la formació de la posició estatal si afecta les seves competències exclusives i compartides *si de la proposta o la iniciativa europees poden derivar per a Catalunya conseqüències financeres o administratives*. En els altres casos, aquesta posició ha d'ésser escoltada per l'Estat. ~~La posició expressada per la Generalitat ha d'ésser especialment rellevant per a l'Estat si de la proposta o la iniciativa europees poden derivar per a Catalunya conseqüències financeres o administratives.~~»

Motivació: D'acord amb el F VIII del Dictamen núm. 269 del Consell Consultiu “... l’afirmació que la posició ha de ser “especialment rellevant” introdueix un cert nivell de confusió que caldria aclarir per evitar caure en inconstitucionalitats”.

Esmena núm. 14

D'**addició** a l'apartat 1 de l'article 181.

«1. Els representants de la Generalitat participen directament en totes les delegacions espanyoles davant la Unió Europea que tractin assumptes de la competència de la mateixa Generalitat o que afecten l'interès de Catalunya, i especialment davant el Consell de Ministres i els òrgans consultius i preparatoris del Consell i de la Comissió, **d'acord amb la normativa aplicable.**»

Motivació: d'acord amb el dictamen núm. 269 del Consell Consultiu “...**convindria fer una referència a la normativa aplicable**”, remissió que inclouria tant la legislació estatal com les normes comunitàries europees que regulen o poden regular la qüestió. En conclusió, l'art. 181.1 és constitucional, si s'interpreta tal com s'ha exposat”.

Esmena núm. 15

De supressió de la Disposició Addicional Primera.

Motivació: D'acord amb el F II del dictamen núm. 269 del Consell Consultiu i l'àmplia argumentació que fonamenta la conclusió de la seva inconstitucionalitat.

Esmena núm. 16

De supressió a l'apartat 2 de la Disposició Addicional Tercera.

«2. L'assumpció efectiva de les competències que estableix l'apartat 1 s'ha de portar a terme mitjançant una llei orgànica de transferència de les que estableix l'article 150.2 de la Constitució».

Motivació: D'acord amb el F XII del dictamen núm. 269 del Consell Consultiu “... la disposició add. Tercera és constitucional **sempre que en el seu contingut no s'especifiqui el caràcter de llei orgànica mitjançant la qual s'haurà de fer efectiva en el futur l'assumpció de competències...**”