

PROJECTE DE LLEI D'HORARIS COMERCIALS

TRAM. 200-00006/07

TEXT PRESENTAT

REG. 6862 / ADMISSIÓ A TRÀMIT: MESA DEL PARLAMENT, 11.06.2004

INFORME DE LA PONÈNCIA DE LA COMISSIÓ D'INDÚSTRIA, ENERGIA, COMERÇ I TURISME

La Ponència de la Comissió d'Indústria, Energia, Comerç i Turisme, nomenada el dia 21 de març de 2004, i composta pel Sr. Carles Pellicer i Punyed, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió; el Sr. Bernardo Fernández Martínez, del G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi; el Sr. Josep Llobet Navarro, del Grup Parlamentari Popular; el Sr. Pere Vigo i Sallent, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya i el Sr. Lluís Postigo i Garcia, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa (ICV-EA), assistida pel lletrat Sr. Vicenç M. Santaló i Burrull, s'ha reunit al Palau del Parlament els dies 26 d'octubre, i 4, 9 i 22 de novembre de 2004. A la vista del Projecte de llei d'horaris comercials i de les esmenes presentades, proposa l'Informe següent als efectes del que disposa l'article 97.1 del Reglament del Parlament.

ARTICLE 1. HORARI GENERAL

TEXT PRESENTAT

1.1 Tots els establiments comercials de venda al públic de mercaderies poden establir l'horari de la seva activitat, sens perjudici dels drets reconeguts als treballadors i treballadores, tenint en compte les normes següents:

- a) Els establiments comercials no podran romandre oberts, ni realitzar cap activitat de venda, entre les 22:00h i les 7:00h. En tot cas els dies 24 i 31 de desembre els establiments comercials avançaran el seu horari de tancament a les 20:00h.
- b) El temps setmanal d'obertura els dies feiners és de 72 hores, com a màxim.
- c) El nombre de diumenges i festius que poden romandre oberts els establiments és de 8 a l'any en total.
- d) El nombre màxim d'hores diàries que els establiments comercials poden romandre oberts és de dotze.
- e) Els establiments comercials romandran tancats els dies 25 de desembre, 1 de gener i 1 de maig.

1.2 Dins el marc establert en l'apartat precedent cada comerciant o comerciants podrà fixar lliurement la distribució de l'horari global durant els dies feiners de la setmana, com també l'horari corresponent als diumenges i festius d'activitat autoritzada.

1.3 La Direcció General de Comerç podrà autoritzar la prolongació fins a dues hores de l'horari de tancament pels establiments situats en un determinat terme municipal, prèvia sol·licitud motivada de l'ajuntament amb aportació d'informes tant del Consell Comarcal com dels ajuntaments adjacents.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 1

ESMENA NÚM. 1

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (1)

«1.1. [...] l'horari de la seva activitat amb ple respecte dels drets reconeguts per la normativa laboral vigent als treballadors i treballadores del sector, tenint en compte [...]»

A LA LLETRA A)

ESMENA NÚM. 2

De supressió

G. P. Popular de Catalunya (2)

«a) En tot cas els dies 24 i 31 de desembre els establiments comercials avançaran el seu horari de tancament a les 20.00 h».

A LA LLETRA C)

ESMENA NÚM. 4

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (4)

«c) [...] és de 12 a l'any en total».

A LA LLETRA E)

ESMENA NÚM. 5

De supressió

G. P. Popular de Catalunya (5)

De la lletra e) de l'article 1.1.

ESMENA NÚM. 6

D'addició

G. P. Popular de Catalunya (6)

De l'article 1.4:

«1.4. Reglamentàriament s'ha de regular el procediment administratiu per autoritzar la prolongació d'horaris a què es refereix l'apartat anterior, que haurà de basar-se en els principis de celeritat, eficàcia i simplicitat. La corresponent sol·licitud s'entendrà estimada si transcorregut un mes des de la seva presentació no ha estat notificada la corresponent resolució administrativa de la Direcció General de Comerç.»

ESMENA NÚM. 7

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (2)

Article 1. Horari general.

«1.1. Les persones responsables dels establiments de venda al públic de mercaderies poden fixar lliurement l'horari de l'activitat comercial, sens perjudici dels drets reconeguts a les treballadores i els treballadors, i tenint en compte les normes següents:

»a) El temps setmanal d'obertura els dies feiners no excedirà les 72 hores.

»b) El nombre de diumenges i festius d'obertura voluntària serà, com a màxim, de 8 a l'any.

»c) El nombre màxim d'obertura diària no excedirà les 12 hores diàries.

»1.2. La franja horària d'activitat serà fixada lliurement per les persones responsables de l'establiment, entre les 7'00 h. i les 22'00 h.

»1.3. Per ordre del Departament responsable en matèria de comerç, amb consulta prèvia al Consell Assessor en matèria de Comerç, es podrà establir reduccions o increments d'aquest horari en les dates del 24, 31 de desembre i 5 de gener. L'increment de la franja horària, no podrà significar, en cap cas, l'obertura dels establiments en més de 14 hores diàries.

»1.4. Els Ajuntaments podran modificar la franja horària establerta a l'article 1.2, en el seu terme municipal, prèvia consulta al Consell Assessor local en matèria de comerç, responent a raons comercials específiques i, vetllant el manteniment de l'ordre públic. La modificació serà comunicada a la Direcció General de Comerç. En cap cas, els establiments podran romandre oberts més de 12 h. diàries, fóra de les excepcions fixades per ordre del Departament responsable en matèria de comerç.

»1.5. Els establiments comercials romandran tancats els dies 1 de gener, 1 de maig, 11 de setembre i 25 de desembre.

Recomanacions de la Ponència:

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb l'esmena núm. 1 del G. P. del Partit Popular de Catalunya, de forma que el paràgraf 1 de l'apartat 1 de l'article 1 quedaria redactat com segueix:

«Tots els establiments comercials de venda al públic de mercaderies poden establir l'horari de la seva activitat, amb ple respecte dels drets reconeguts per la normativa vigent del sector als treballadors i treballadores, tenint en compte les normes següents:»

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional parcial amb l'esmena núm. 7 del G. P. de Convergència i Unió, que manté l'esmena llevat dels apartats 1.e) i 1.3.

«e) Els establiments comercials han de romandre tancats els dies 1 de gener, 1 de maig, 11 de setembre i 25 de desembre.

»3. La Direcció General de Comerç pot autoritzar la modificació de la franja horària establerta per la lletra a de l'apartat 1 per als establiments situats en un determinat terme municipal, amb la sol·licitud motivada prèvia de l'ajuntament, que ha d'aportar l'informe del consell comarcal, i amb la comunicació prèvia al consell assessor en matèria de comerç local, si no comporta increment del temps setmanal d'obertura en dies feiners.»

ARTICLE 2. SUPÒSITS D'EXCLUSIÓ DE L'HORARI GENERAL

TEXT PRESENTAT

2.1 Les limitacions a què es refereix l'article anterior no afecten els casos següents:

- a) Els establiments dedicats essencialment a la venda de productes de pastisseria, de xurreria, pa, plats preparats, premsa, flors i plantes, i les anomenades botigues de conveniència, com també els establiments instal·lats en punts fronterers, estacions i mitjans de transport terrestre, marítim i aeri; així com la venda de combustibles i carburants.
- b) Els establiments comercials ubicats en municipis turístics, d'acord amb el que estableix l'article 3 d'aquesta Llei.
- c) Els ajuntaments, prèvia delimitació de l'àrea corresponent, podran autoritzar l'obertura dels establiments comercials situats a l'entorn immediat dels mercats de marxants durant el mateix horari en que es celebri el mercat. L'autorització acordada es comunicarà a la Direcció General de Comerç.
- d) Les farmàcies, que s'han de regir per la seva normativa específica.
- e) Els establiments comercials situats en locals o recintes d'afluència turística, com museus, monuments i centres recreatius turístics, directament vinculats pel producte comercialitzat.
- f) Els establiments comercials situats en establiments hotelers sempre que l'activitat que s'hi desenvolupi tingui caràcter permanent i no sigui possible l'accés directe des del carrer. No s'inclouen en aquest supòsit les activitats comercials ocasionals fetes en sales d'hotels, de restaurants i similars habilitades a l'efecte, llevat de les subhastes d'obres d'art expressament autoritzades per la Direcció General de Comerç.
- g) Els establiments comercials amb una superfície de venda de fins a 120m², com a màxim, que no pertanyin a grups o cadenes de distribució ni operin sota el mateix nom comercial i la seva oferta estigui orientada exclusivament als productes de compra quotidiana.
- h) Els establiments comercials situats en municipis de menys de 5.000 habitants, amb una superfície de venda de fins a 120m², com a màxim, que no pertanyin a grups o cadenes de distribució ni operin sota el mateix nom comercial.
- 2.2 S'entén per botigues de conveniència els establiments comercials la superfície de venda dels quals no supera els 500 m² i que distribueixen de manera similar la seva oferta entre tots i cadascun dels grups d'articles següents: llibres, diaris i revistes; productes d'alimentació; discos i vídeos; joguines, regals i articles diversos. Aquests establiments han de romandre oberts al públic, almenys, durant 18 hores al dia durant tot l'any.
- 2.3 No obstant, els establiments ubicats en municipis turístics, les botigues de conveniència, i els establiments amb superfície de fins a 120m² detallats a l'apartat 2.1.g) els dies 24 i 31 de desembre avançaran també el seu horari de tancament a les 20'00h; i romandran tancats els dies 25 de desembre, 1 de gener i 1 de maig.

ESMENES PRESENTADES

A L'ARTICLE 2

APARTAT 2.1

A LA LLETRA A)

ESMENA NÚM. 8

D'addició

G. P. Popular de Catalunya (7)

«[...] de pastisseria *i rebosteria*, de xurreria [...]»

A LA LLETRA C

ESMENA NÚM. 9

De modificació:

G. P. de Convergència i Unió (3)

«c) Els petits establiments comercials situats a l'entorn dels mercats tradicionals de plurioferta de venda no sedentària que se celebrin en festiu, sens perjudici del que estableix l'article 1.1.c).

A LA LLETRA D)

ESMENA NÚM. 10

D'addició

G. P. Popular de Catalunya (8)

«Les farmàcies *i els estancs* [...]».

ESMENA NÚM. 11

De modificació:

G. P. de Convergència i Unió (4)

«Les farmàcies, que es regiran per la seva normativa específica.»

A LA LLETRA E

ESMENA NÚM. 12

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (5)

«e) Els establiments comercials situats en locals o recintes d'afluència turística, *com* museus, monuments, *parcs temàtics*, i centres recreatius turístics, directament *relacionats amb el producte comercialitzat*.»

A LA LLETRA F

ESMENA NÚM. 13

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (6)

«f) Els establiments comercials situats en establiments hotelers, sempre que l'activitat que s'hi desenvolupi tingui caràcter permanent i no sigui possible a l'accés directe des del carrer. No s'inclouen en aquest supòsit les activitats comercials ocasionals fetes en sales d'hotels, de restaurants i similars habilitades a l'efecte, *que es regiran d'acord amb l'article 1.*»

D'UN NOU APARTAT

ESMENA NÚM. 13 BIS

D'addició

G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi (1)

«2.4. *Per raons d'ordre públic, els ajuntaments podran acordar l'obligatorietat de tancament en horari nocturn d'establiments que pretenguin acollir-se a qualsevulla de les causes d'exclusió de l'horari general que s'estableixen en aquest article.*»

A LA LLETRA G)

ESMENA NÚM. 14

D'addició

G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi (2)

«g) Els establiments comercials amb una superfície de venda de fins a 120 m², com a màxim, que no pertanyin a grups o cadenes de distribució ni operin sota el mateix nom comercial i la seva oferta estigui orientada exclusivament als productes de compra *alimentària*quotidiana.»

ESMENA NÚM. 15

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (9)

«g) Els establiments comercials amb una superfície de venda de fins a 300m², com a màxim, de venda de reduïda dimensió diferents als anteriors del punt a), que no pertanyin a grups o cadenes de distribució que no tinguin la consideració de petita i mitjana empresa segons la legislació vigent o que operin sota el mateix nom

comercial».

ESMENA NÚM. 16

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (7)

«g) Els establiments comercials, amb una superfície de venda de fins a 120 m², de societats de reduïda dimensió, dedicats a la venda de productes d'alimentació, entre les 7'00 i les 15'00, els diumenges i festius.»

A LA LLETRA H)

ESMENA NÚM. 17

De supressió

G. P. Popular de Catalunya (10)

De supressió de tot el text de la lletra h)

A L'APARTAT 2

ESMENA NÚM. 18

G. P. de Convergència i Unió (8)

De modificació

«2. S'entén per botigues de conveniència, els establiments comercials que romanen oberts un mínim de 18 hores diàries, durant tots els dies de l'any. La superfície de venda dels quals no superarà els 500 m² i distribuïran la seva oferta comercial, d'acord amb els criteris següents:

»a) Botigues de conveniència de quatre seccions. Les que tenen una superfície comercial superior als 300 m² i inferior als 500 m² i, distribueixen l'oferta de forma similar en les quatre seccions d'articles següents: alimentació; llibres, diaris i revistes; discos, vídeos, joguines i regals; articles diversos.

»b) Botigues de conveniència de tres seccions. Les que tenen una superfície màxima de fins a 300 m² i, distribueixen l'oferta de forma similar en les tres seccions d'articles següents: alimentació; llibres, diaris, revistes, discos, vídeos, joguines i regals; articles diversos.»

A L'APARTAT 3

ESMENA NÚM. 19

De supressió

G. P. Popular de Catalunya (11)

De tot el text de l'apartat 3.

ESMENA NÚM. 20

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (9)

De supressió de tot el text de l'apartat.

ADDICIÓ D'UN NOU APARTAT 3

ESMENA NÚM. 21

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (10)

«3. Els Ajuntaments, per raons d'ordre públic, i prèvia consulta al Consell Assessor local en matèria de comerç, podran fixar per al seu terme municipal els horaris d'obertura i tancament dels establiments exclosos de l'horari general. La modificació serà comunicada a la Direcció General de Comerç.»

Recomanacions de la Ponència:

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb l'esmena núm. 13, del G. P. de Convergència i Unió, de forma que la lletra f) (*nou h*) de l'apartat 1 de l'article 2 quedaria redactada com segueix:

«f) Els establiments comercials situats en establiments hotelers sempre que l'activitat que s'hi desenvolupi tingui caràcter permanent i no sigui possible l'accés directe des del carrer. No s'inclouen en aquest supòsit les activitats comercials ocasionals fetes en sales d'hotels, de restaurants i similars habilitades a l'efecte, que es regiran d'acord amb l'article 1, llevat de les subhastes d'obres d'art expressament autoritzades per la Direcció General de Comerç. »

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb les esmenes núms. 14, del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi i 16, del G. P. de Convergència i Unió, de forma que les lletres g) (*nou i*) i i) (*nou j*) de l'apartat 1 de l'article 2 quedarien redactades com segueix:

«g) (*nou i*) Els establiments de venda personalitzada o en règim d'autoservei dels quals siguin titulars petites o mitjanes empreses comercials, sempre que la seva superfície de venda no superi la reglamentàriament establerta per al format autoservei, com a màxim, i la seva oferta estigui orientada exclusivament a productes de compra quotidiana d'alimentació. L'obertura

d'aquests establiments en diumenges i dies festius s'haurà de circumscriure a la franja compresa entre les 7 hores i les 15 hores.»

«h) (nou j) Els establiments de venda personalitzada o en règim d'autoservei dels quals siguin titulars petites o mitjanes empreses comercials situats en municipis de menys de 5.000 habitants, sempre que la seva superfície de venda no superi la reglamentàriament establerta per al format autoservei com a màxim, prèvia autorització del Ple municipal i comunicació de l'Ajuntament a la Direcció General de Comerç.»

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb l'esmena núm. 20, del G. P. de Convergència i Unió, de forma que l'apartat 3 de l'article 2 quedaria redactat com segueix:

«2.3 No obstant, els establiments ubicats en municipis turístics, les botigues de conveniència, i els establiments amb superfície de fins a 120 m² detallats a l'apartat 2.1.g) els dies 24 i 31 de desembre avançaran també el seu horari de tancament a les 20:00 h, i romandran tancats els dies 25 de desembre, 1 de gener, 1 de maig i 11 de setembre.»

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes 8, del G. P. del Partit Popular de Catalunya i 11, del G. P. de Convergència i Unió.

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb les esmenes 13 bis, del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi, i 21, del G. P. de Convergència i Unió, de manera que el punt 4 de l'article 2 quedaria redactat com segueix:

«4. Per raons d'ordre públic, els ajuntaments podran acordar l'obligatorietat de tancament en horari nocturn d'establiments que pretenguin acollir-se a qualsevulla de les causes d'exclusió de l'horari general que s'estableixen en aquest article, prèvia comunicació al Consell Assessor de Comerç local i a la Direcció General de Comerç.»

ARTICLE 3. DETERMINACIÓ DELS MUNICIPIS TURÍSTICS

TEXT PRESENTAT

3.1 Es poden considerar municipis turístics, a efectes del que estableix la present Llei aquells en els quals, per aflluència estacional, la mitjana ponderada anual de població sigui superior al nombre de residents i el nombre d'allotjaments turístics i/o segones residències superior al nombre d'habitatges de residència primària, o que siguin llocs de gran aflluència de visitants per motius turístics.

3.2 Per determinar els municipis turístics exceptuats del règim general, cal la proposta motivada de l'òrgan competent de l'ajuntament directament afectat, especificant si l'exclusió es demana per a la totalitat del municipi o només per a una part i indicant el període de l'any al qual es circumscriu la sol·licitud, i a la qual s'ha d'adjuntar el següent:

a) Informe de la cambra de comerç de l'àmbit territorial afectat.

b) Informe de les associacions o agrupacions de comerciants detallistes més representatives del sector comercial en l'àmbit territorial implicat.

c) Informe de les agrupacions més representatives de les persones consumidores i usuàries, per raó del territori afectat.

d) Informe de les organitzacions sindicals més representatives en l'àmbit territorial de què es tracti.

e) Informe del Consell Comarcal.

3.3 El director o directora general de Comerç és l'òrgan competent per aprovar o denegar la proposta o modificar-

la en els termes que consideri oportú, amb l'informe previ de la Direcció General de Turisme. La proposta s'entén aprovada si no s'ha dictat resolució expressa en el termini de tres mesos a comptar de la seva presentació juntament amb la totalitat de la documentació preceptiva.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 22

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (12)

«3.1 Es consideren municipis turístics, a efectes del que disposa la present llei, aquells que tinguin aquesta qualificació d'acord amb els criteris establerts per l'article 18 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de Turisme de Catalunya».

ESMENA NÚM. 23

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (11)

«Article 3. Determinació dels municipis i les zones turístiques.

1. *Tindran la consideració a efectes d'aquesta llei, de municipis turístics, els municipis en els que concorri algun dels supòsits següents:*

a) La mitjana ponderada anual de la població, per aflluència turística, sigui superior al nombre de residents, en un mínim del 20%.

b) El nombre d'allotjaments turístics i segones residències sigui superior al nombre d'habitatges de residència primària, en un mínim del 40%.

2. *Als efectes de l'excepció prevista a aquesta llei, també es podrà considerar com a zona turística alguna part concreta del municipi.*

3. *Per determinar les zones turístiques exceptuades o la totalitat del municipi del règim general, cal la proposta motivada de l'ajuntament directament afectat, especificant els períodes de l'any de la temporada turística i els horaris d'obertura. La proposta haurà d'incloure:*

Informe del Consell Comarcal.

Informe de la Cambra de Comerç del territori.

Informe de les associacions o agrupacions de comerciants detallistes més

representatives en l'àmbit territorial.

Informe de les organitzacions sindicals més representatives en l'àmbit territorial.

4. *L'òrgan competent per aprovar, modificar en els termes oportuns o denegar la proposta és la direcció general de Comerç, amb l'informe previ de la direcció general de Turisme. La proposta s'entén aprovada si no s'ha dictat resolució expressa en el termini de tres mesos a comptar de la presentació formalitzada.»*

Recomanacions de la Ponència:

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb l'esmena 23, del G. P. de Convergència i Unió, de forma que l'apartat 2 de l'article 3 quedaria redactat com segueix:

«2. Per determinar els municipis turístics exceptuats del règim general, cal la proposta motivada de l'òrgan competent de l'ajuntament directament afectat, especificant si l'exclusió es demana per a la totalitat del municipi o només per a una part, i indicant el període de l'any al qual se circumscriu la sol·licitud i la franja horària d'obertura diària sol·licitada, i a la qual s'ha d'adjuntar el següent [...]:»

ARTICLE 4. PUBLICITAT DE L'HORARI COMERCIAL

TEXT PRESENTAT

A tots els establiments comercials s'ha d'exhibir l'horari adoptat, de tal manera que la informació sigui visible al públic, fins i tot amb l'establiment tancat.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 24

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (12)

«Els establiments comercials han d'exhibir l'horari adoptat, de tal manera que la informació sigui visible al públic, fins i tot amb l'establiment tancat.»

D'ADDICIÓ D'UN NOU APARTAT 4.2

ESMENA NÚM. 25

D'addició

G. P. Popular de Catalunya (13)

«4.2 El conseller competent en matèria de comerç, mitjançant ordre, aprovarà el model de rètol d'horari comercial que hauran d'exhibir els establiments.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena núm. 24, del G. P. de Convergència i Unió.

ARTICLE 5. INFRACCIONS

TEXT PRESENTAT

Les infraccions al règim d'horaris comercials que preveu aquesta Llei es concreten en les següents:

- a) Obertura d'establiment comercial en horari no autoritzat
- b) L'incompliment del temps màxim d'obertura dels establiments comercials que estableix aquesta Llei.
- c) L'obertura d'establiments comercials en diumenge o dia festiu no inclòs en el calendari anual que reglamentàriament s'estableixi.
- d) La manca d'exposició de l'horari d'obertura que practica l'establiment comercial, de forma visible al públic, fins i tot quan l'establiment resti tancat.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 26

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (13)

«Les infraccions al règim d'horaris comercials que preveu aquesta Llei es concreten en les següents:

Obertura *de l'establiment* comercial en horari no autoritzat.

L'incompliment del temps màxim d'obertura *de l'establiment*.

L'obertura de l'establiment en diumenge o dia festiu no inclòs en el calendari anual.

La manca d'exposició de l'horari d'obertura *de l'establiment comercial*, de forma visible al públic, fins i tot *amb l'establiment tancat*.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena núm. 26, del G. P. de Convergència i Unió.

ARTICLE 6. CLASSIFICACIÓ DE LES INFRACCIONS

TEXT PRESENTAT

Les infraccions tipificades en aquesta Llei es poden considerar com a lleus, greus o molt greus en funció dels criteris següents:

6.1 Es consideren infraccions lleus:

Totes aquelles en les que no es procedent qualificar-les com a greus o molt greus.

6.2 Es consideren infraccions greus:

a) La reincidència en la comissió d'infraccions tipificades a les lletres a), b) i c) de l'article, qualificades com a lleus en un mateix període de dos anys.

b) Les infraccions a aquesta Llei quan l'empresa infractora disposi d'una quota en un sector del mercat superior al 10% en la seva àrea d'influència.

c) Les infraccions a aquesta Llei quan l'empresa infractora faci públic per qualsevol mitjà l'obertura no autoritzada.

6.3 Es consideren infraccions molt greus:

a) La reincidència en la comissió d'infraccions qualificades com a greus dins el mateix període de dos anys, sempre que no sigui com a conseqüència de reincidència en la comissió d'infraccions lleus.

b) Les infraccions a aquesta Llei quan l'empresa infractora disposi d'una quota en un sector del mercat superior al 20% en la seva àrea d'influència.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 27

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (14)

De l'article 6:

«Article 6

»Classificació de les infraccions

»6.1 Les infraccions previstes en aquesta llei es classifiquen en: molt greus, greus i lleus.

»6.2 Són infraccions molt greus:

la reincidència en la comissió d'infraccions qualificades com a greus dins el període d'un any, sempre que no sigui com a conseqüència de reincidència en la comissió d'infraccions lleus.

Les infraccions a aquesta Llei quan l'empresa infractora disposi d'una quota en un sector del mercat superior al 20% en la seva àrea d'influència.

»6.3 Són infraccions greus:

La reincidència en la comissió d'infraccions tipificades a les lletres a), b) i c) de l'article 5, qualificades com a lleus en un mateix període d'un any.

Quan l'empresa o establiment infractor faci públic per qualsevol mitjà de difusió l'obertura no autoritzada.

Les infraccions a aquesta Llei quan l'empresa infractora disposi d'una quota en un sector del mercat superior al 10% i inferior al 20% en la seva àrea d'influència.

»6.4 Són infraccions lleus:

La infracció prevista a la lletra d) de l'article 5.

Totes aquelles que no siguin qualificades com a greus o molt greus.»

ESMENA NÚM. 28

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (14)

«Les infraccions tipificades en aquesta Llei es poden considerar com a lleus, greus o molt greus, en funció dels criteris següents:

Es consideren infraccions lleus: Totes aquelles que no es procedent qualificar-les com a greus o molt greus.

Es consideren infraccions greus:

reincidència en la comissió d'infraccions qualificades com a lleus, en un La mateix període de dos anys.

La reincidència en la comissió de la infracció de no exposar l'horari d'obertura, en un mateix període d'un any.

Les infraccions a aquesta Llei, quan l'empresa infractora disposi en *relació els establiments en l'àrea d'influència*, d'una quota superior al 10% en un sector del mercat.

Les infraccions a aquesta Llei, quan l'empresa infractora publiciti per qualsevol mitjà l'obertura no autoritzada.»

Es consideren infraccions molt greus:

La reincidència en la comissió d'infraccions qualificades com a greus, dins el mateix període de dos anys.

Les infraccions a aquesta Llei, quan l'empresa infractora disposi en *relació els establiments en l'àrea d'influència*, d'una quota superior al 20% en un sector del mercat.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb l'esmena núm. 28, del G. P. de Convergència i Unió, de forma que l'article 6 quedaria redactat com segueix:

«Article 6

»Les infraccions tipificades en aquesta Llei es poden considerar com a lleus, greus o molt greus en funció dels criteris següents:

»6.1. Es consideren infraccions lleus:

»Totes aquelles en les que no es procedent qualificar-les com a greus o molt greus.

»6.2 Es consideren infraccions greus:

»a) La reincidència en la comissió d'infraccions tipificades per les lletres a, b i c de l'article 5, qualificades de lleus, en un mateix període de dos anys.

»b) Les infraccions a aquesta Llei quan l'empresa infractora, *dins l'àrea d'influència de l'establiment, superi la quota del 10% en un determinat sector de l'activitat comercial.*

»c) Les infraccions a aquesta Llei quan l'empresa infractora *publiciti per qualsevol mitjà de difusió l'obertura no autoritzada.*

»6.3 Es consideren infraccions molt greus:

»a) La reincidència en la comissió d'infraccions qualificades com a greus dins el mateix període de dos anys, sempre que no sigui com a conseqüència de reincidència en la comissió d'infraccions lleus.

»b) Les infraccions a aquesta Llei quan l'empresa infractora, *dins l'àrea d'influència de l'establiment, superi la quota del 20% en un determinat sector de l'activitat comercial.*»

ARTICLE 7. SANCIONS

TEXT PRESENTAT

7.1 Les infraccions a que es refereix aquesta Llei, prèvia instrucció del corresponent expedient administratiu es sancionaran mitjançant l'aplicació de les mesures següents:

a) Infraccions lleus: multa d'una quantia fins a 60.000 euros.

b) Infraccions greus: multa d'una quantia a partir de 60.000,01 euros fins a 300.500 euros.

c) Infraccions molt greus: multa d'una quantia a partir de 300.500'01 euros fins a 600.000 euros.

7.2.1 Per a graduar l'import de la sanció, cal tenir en compte la superfície de venda de l'establiment, la pertinença a una gran empresa o grup empresarial, el volum de vendes, la quantia del benefici il·lícit obtingut com a conseqüència de l'actuació infractora, el grau d'intencionalitat, el termini de temps durant el qual s'hagi estat cometent la infracció, i la reincidència.

7.2.2 En tot cas quan l'empresa o el grup d'empreses a que pertanyi l'establiment superi el 20% de la quota de mercat en el conjunt de Catalunya s'aplicarà la sanció corresponent en el seu grau màxim.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 29

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (15)

Les infraccions a que es refereix aquesta Llei, prèvia instrucció del corresponent expedient administratiu es sancionaran mitjançant l'aplicació de les mesures següents:

Infraccions lleus: multa d'una quantia fins a 120.000 €

Infraccions greus: multa d'una quantia a partir de 120.000,01 € fins a 480.000 €.

Infraccions molt greus: multa d'una quantia a partir de 480.000,01 € fins a 1.200.000 €

Per a graduar l'import de la sanció, *caldrà tenir en compte la superfície de venda de l'establiment, el volum de vendes, el grau d'intencionalitat, el termini de temps durant el qual s'hagi comès la infracció i, la reincidència.*

Si l'empresa, o el grup d'empreses al que *pertanyi l'establiment infractor* supera el 20% de la quota de mercat en el conjunt de Catalunya, *la sanció s'haurà d'aplicar en el grau màxim.*

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

ARTICLE 8. REINCIDÈNCIA

Text presentat

A efectes d'aquesta Llei es considerarà que hi ha reincidència quan en cometre una infracció el culpable hagi estat sancionat amb anterioritat mitjançant resolució ferma. No es consideraran els antecedents infractors cancel·lats.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 30

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (15)

«Article 8

»Reincidència

»A efectes d'aquesta Llei es considerarà que hi ha reincidència quan s'hagi comès en el termini d'un any més d'una infracció de la mateixa naturalesa, sempre i quan així s'hagi declarat per resolució administrativa ferma.»

ESMENA NÚM. 31

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (16)

«A efectes d'aquesta Llei es considerarà reincidència si l'empresa ha estat sancionada amb anterioritat, *per resolució administrativa*. No es consideraran els antecedents infractors cancel·lats.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana d'adopció d'un text transaccional amb els paràgrafs 1 i 2 dels articles 30 i 31, dels grups parlamentaris Popular de Catalunya i de Convergència i Unió, respectivament, de forma que l'article 8 (*nou art. 11*) quedaria redactat com segueix:

La Ponència no fa cap recomanació.

ARTICLE 10. INSPECCIÓ, PROCEDIMENT I ÒRGANS SANCIONADORS

TEXT PRESENTAT

10.1 Els ajuntaments exerciran les facultats d'inspecció i instrucció del procediment que preveu aquesta Llei, amb caràcter general. Pel que fa a la potestat sancionadora dels ajuntaments correspon a l'òrgan competent imposar sancions fins el límit de 60.000 euros.

10.2 Correspon al Departament competent en matèria de comerç la imposició de sancions per la comissió d'infraccions lleus i greus.

10.3 Correspon al Govern de la Generalitat la imposició de sancions per la comissió d'infraccions molt greus.

ESMENES PRESENTADES

A L'APARTAT 1

ESMENA NÚM. 33

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (17)

«10.1 Els ajuntaments són els competents per inspeccionar els establiments comercials ubicats en el seu terme municipal i instruir els procediments sancionadors que s'incoïn en aplicació d'aquesta llei.»

ESMENA NÚM. 34

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (17)

Els ajuntaments –alcaldes, o òrgans en que expressament deleguin– exerciran les facultats d'inspecció i instrucció del procediment que preveu aquesta Llei, amb caràcter general. Pel que fa a la potestat sancionadora podran imposar sancions fins el límit de 120.000 €.

Els ajuntaments i, el Departament competent en matèria de comerç, podran imposar multes coercitives fins el límit de 60.000 €.

Correspon al Departament competent en matèria de comerç, la imposició de sancions per la comissió d'infraccions lleus i greus.

Correspon al Govern de la Generalitat, la imposició de sancions per la comissió

d'infraccions molt greus.

A L'APARTAT 2

ESMENA NÚM. 35

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (18)

«10.2 El procediment sancionador aplicable és l'establert pel decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador aplicable als àmbits de competència de la Generalitat de Catalunya.»

A L'APARTAT 3

ESMENA NÚM. 36

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (19)

«10.3 Són òrgans competents per sancionar els següents:

Per a la imposició de sancions per infraccions lleus, els ajuntaments.

Per a la imposició de sancions per infraccions greus, la Direcció General de Comerç o òrgan del departament competent en matèria de comerç que s'estableixi reglamentàriament.

Per a la imposició de sancions per infraccions molt greus, el Govern de la Generalitat.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

ARTICLE 11. MULTES COERCITIVES

TEXT PRESENTAT

Els ajuntaments i el Departament competent en matèria de comerç podran imposar multes coercitives fins el límit de 6.000 euros.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 37

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (20)

«Article 11

»Multes coercitives

»11.1 Els ajuntaments i el Departament competent en matèria de comerç poden imposar multes coercitives per import de 6.000€ cadascuna, previ advertiment a la persona interessada. Aquestes multes es poden reiterar cada dos mesos fins a aconseguir el compliment íntegre de l'acte administratiu que s'ha d'executar.

»11.2 La multa coercitiva és independent de les sancions que es puguin imposar amb aquest caràcter i hi és plenament compatible amb aquestes.»

ESMENA NÚM. 38

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (18)

De supressió de tot el text de l'article 11

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

PRIMERA

TEXT PRESENTAT

La Llei 1/1990, de 8 de gener, sobre la disciplina del mercat i de defensa dels consumidors i dels usuaris, és aplicable amb caràcter supletori a aquesta Llei en tot allò que no reguli expressament aquest text.

ESMENES PRESENTADES

NO HI HA ESMENES PRESENTADES.

SEGONA

TEXT PRESENTAT

Mitjançant Ordre del Departament de Comerç, Turisme i Consum, escoltat el Consell assessor en matèria de comerç de la Generalitat de Catalunya, s'establirà anualment el calendari dels diumenges i festius en que podran romandre oberts els establiments comercials.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 39

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (21)

68T Mitjançant Ordre del Departament de Comerç, Turisme i Consum, escoltat el Consell assessor en matèria de comerç de la Generalitat de Catalunya, s'establirà anualment el calendari dels diumenges i festius en que podran romandre oberts els establiments comercials.

Mitjançant Ordre del Departament de Comerç, Turisme i Consum, escoltat el Consell assessor en matèria de comerç de la Generalitat de Catalunya, s'establirà anualment el calendari dels diumenges i festius en que podran romandre oberts els establiments comercials.

ADDICIÓ D'UNA NOVA DISPOSICIÓ ADDICIONAL TERCERA

ESMENA NÚM. 42

D'addició

G. P. Popular de Catalunya (23)

«Tercera

»La venda de productes culturals la diada de Sant Jordi es regeix per allò que estableix el Decret 118/1995, de 3 d'abril.»

ESMENA NÚM. 43

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (20)

«Mitjançant Ordre del Departament competent en matèria de comerç, s'establirà la composició i les funcions del Consell Assessor en matèria de comerç. En la Comissió estaran representades les associacions representatives dels comerciants, del treballadors i dels consumidors. Hi estaran representades les Cambres de Comerç de Catalunya, a través del representants que nomeni el seu Consell General.»

ESMENA NÚM. 44

D'addició

G. P. Popular de Catalunya (23)

«Tercera

»La venda de productes culturals la diada de Sant Jordi es regeix per allò que estableix el Decret 118/1995, de 3 d'abril.»

ADDICIÓ D'UNA NOVA DISPOSICIÓ ADDICIONAL QUARTA

ESMENA NÚM. 45

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (21)

«Si els Ajuntaments no disposen de Consell Assessor en matèria de comerç, per a les consultes que preveu aquesta llei, hauran d'adreçar-se a les associacions i entitats representades en el Consell Assessor de Catalunya en matèria de Comerç.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena núm. 40, del G. P. de Convergència i Unió, i 42 i 44, del G. P. del Partit Popular de Catalunya.

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb l'esmena núm. 45, del G. P. de Convergència i Unió, que donaria lloc a una nova disposició addicional quarta:

«Disposició addicional quarta

»Si els ajuntaments no disposen de consell assessor en matèria de comerç, per a les comunicacions que preveu aquesta llei, podran adreçar-les al Consell Assessor de la Generalitat de Catalunya en matèria de Comerç.»

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

TEXT PRESENTAT

Els municipis que han estat considerats com a turístics a efectes d'horaris comercials en virtut del procediment establert pel Decret 41/1994, de 22 de febrer, mantenen el règim autoritzat.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 46

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (22)

«Els municipis que *tenen la consideració de turístics* a efectes d'horaris comercials, en virtut del procediment establert pel Decret 41/1994, de 22 de febrer, mantindran el règim autoritzat, *fins el 31 de desembre de 2005.*»

ADDICIÓ D'UNA NOVA DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA SEGONA

ESMENA NÚM. 47

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (23)

«Els establiments comercials individuals que disposaven d'un règim d'horaris comercials diferent a l'establert per aquesta Llei, mantindran el règim autoritzat fins el 31 de desembre de 2004.»

Recomanacions de la Ponència
La Ponència no fa cap recomanació.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

TEXT PRESENTAT

A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei queda derogada qualsevulla disposició que s'hi oposi, llevat del Decret 118/1995, de 3 d'abril, sobre la venda de productes culturals la diada de Sant Jordi que es manté vigent.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 48

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (24)

«Disposició derogatòria

»*A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei queda derogada qualsevulla disposició d'igual o inferior rang que s'hi oposi.»*

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena núm. 48, del G. P. Popular de Catalunya.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. DESPLEGAMENT

TEXT PRESENTAT

S'autoritza el Govern i el/la Conseller/Consellera competents en matèria de comerç per dictar les normes necessàries per a desplegar i aplicar aquesta Llei.

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 49

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (24)

«S'autoritza el Govern i *el Departament competent en matèria de comerç*, per dictar les normes necessàries per desplegar aquesta Llei.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

SEGONA. ENTRADA EN VIGOR

TEXT PRESENTAT

Aquesta Llei entrarà en vigor el dia 1 de gener de 2005

ESMENES PRESENTADES

ESMENA NÚM. 50

De modificació

G. P. Popular de Catalunya (25)

«Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.»

ESMENA NÚM. 51

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (25)

«Aquesta llei entra en vigor l'1 de gener de 2005.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena núm. 51, del G. P. de Convergència i Unió.

PREÀMBUL

TEXT PRESENTAT

Aquesta Llei vol preservar el model comercial català que es caracteritza per l'equilibri entre els diferents formats de la distribució detallista sobre la base d'una important presència de la petita i mitjana empresa comercial en trama urbana.

El comerç urbà de proximitat exerceix una important funció social. D'una banda, constitueix un element clau en la configuració del territori i dels pobles, ciutats i barris de Catalunya, vertebrant-los, fent-los convivencials i segurs. D'altra banda, garanteix el proveïment d'aquelles persones que, per edat o per altres circumstàncies, tenen dificultats de mobilitat. En aquest sentit, el comerç urbà constitueix un dels màxims exponents del nostre estil de vida i del nostre model de ciutat mediterrània.

El comerç urbà de proximitat, integrat en la seva major part per petites empreses, compleix també una important funció econòmica, atès que constitueix un factor clau en la creació de treball autònom i en la redistribució de la renda.

Correspon al Govern i al Parlament de Catalunya exercir les competències que els atorga l'Estatut d'Autonomia en matèria de comerç interior i, per tant, cal adoptar aquelles mesures d'ordenació que siguin necessàries per garantir l'equilibri entre formats de comerç. Altrament es generaria un procés de desertització dels centres urbans, i una sensible alteració quantitativa i qualitativa de l'ocupació en el comerç. En aquest context, la regulació dels horaris constitueix un element cabdal de l'ordenació del comerç. D'una banda, cal que els horaris comercials permetin atendre de manera adequada les necessitats de la ciutadania i facilitin la compra en aquells moments concrets de l'any en que es generen puntes de demanda. De l'altra, fer possible l'equilibri entre les grans empreses de distribució i el conjunt d'empreses petites i mitjanes que configuren el comerç urbà de proximitat a més de tenir molt en compte el dret dels treballadors i treballadores del comerç a compaginar la seva vida laboral amb les seves relacions personals i familiars.

La Resolució del Parlament Europeu de 12 de desembre de 1996 sobre el treball dominical demanava als estats membres que prestessin la deguda atenció a les tradicions culturals, socials i religioses així com a les necessitats familiars de la ciutadania, reconeixent el caràcter especial del diumenge com a dia de descans.

També es demanava als estats membres que ajustessin la normativa d'obertura dels comerços a la normativa sobre temps de treball del personal treballador assalariat pel que fa al descans dominical.

ESMENA NÚM. 52

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (1)

Es modifica l'exposició de motius, que queda redactada de la següent manera:

La vitalitat de l'activitat econòmica i social a Catalunya ha permès el desenvolupament d'un ampli ventall d'oferta comercial, a partir d'una important presència de la petita i mitjana empresa comercial en trama urbana.

L'amplíssima oferta comercial permet en l'actualitat la satisfacció de les necessitats de consum dels ciutadans de Catalunya i, de les persones que ens visiten. El dinamisme de l'oferta comercial augura també, l'eficient capacitat d'adaptació a les noves necessitats del consum.

La funció econòmica, social i territorial del comerç l'exerceixen el conjunt de les empreses del sector. Però és gràcies a la riquesa de la presència de la petita i mitjana empresa comercial que el comerç, a més, constitueix un element clau en la configuració del territori, en l'equilibri territorial entre les zones d'alta densitat urbana i les zones de poblament més disseminat, i en la vertebració dels pobles i dels barris de les ciutats de Catalunya.

La creació de treball autònom i de distribució de la renda, és possible avui en el conjunt del territori, pel dinamisme de la petita i mitjana empresa comercial.

El Govern de la Generalitat i el Parlament de Catalunya, en ús de les competències en matèria de comerç interior i d'ordenament del territori que els atorga l'Estatut d'Autonomia, estableixen la llei d'horaris comercials, com una mesura d'ordenament comercial i territorial per garantir la llibertat d'elecció dels consumidors, i la prestació del servei comercial en el conjunt de Catalunya, d'acord amb l'estil de vida propi i, el model de societat mediterrània.

La regulació dels horaris comercials constitueix un element cabdal en l'ordenació comercial i territorial. D'una banda, els horaris comercials *han de garantir l'atenció adequada a les necessitats de compra dels ciutadans* i, facilitar la compra en aquells moments concrets de l'any en que es generin puntes de demanda. De l'altra, *els horaris comercials no han de distorsionar la capacitat de competència entre les petites i mitjanes empreses i les grans empreses, ni abocar a la microempresa a una servitud de permanència en l'establiment, amb una minva de la qualitat de vida que amenaçaria la continuïtat d'un model comercial de proximitat arreu de Catalunya.*

En els horaris comercials, cal compaginar, les necessitats de consum, amb el dret de les persones que treballen en el comerç, a la conciliació de la seva vida laboral, amb la vida personal i familiar.

La Resolució del Parlament Europeu de 12 de desembre de 1996 sobre el treball dominical demanava als estats membres que prestessin la deguda atenció a les tradicions culturals, socials i religioses, així com a les necessitats familiars dels ciutadans, reconeixent el caràcter especial del diumenge com a dia de descans. També es demanava als estats membres que ajustessin la normativa d'obertura dels comerços a la normativa sobre el temps de treball dels treballadors assalariats pel que fa al descans dominical.

Aquesta Llei té per objecte establir a Catalunya un marc normatiu d'horaris comercials adequat al nostre estil de vida i, al nostre model de comerç, garantint als ciutadans uns horaris amplis d'atenció i, preservant el dret al descans dels treballadors i dels petits empresaris del sector.

La Ponència recomana l'acceptació de les esmenes dels Serveis Lingüístics en l'adequació lingüística i formal de l'Informe de la Ponència.

Palau del Parlament, 29 de novembre de 2004

Sr. Carles Pellicer i Punyed

Sr. Bernardo Fernández Martínez

Grup Parlamentari
de Convergència i Unió

Grup Parlamentari
Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Sr. Josep Llobet Navarro

Sr. Pere Vigo i Sallent

Grup Parlamentari Popular

Grup Parlamentari
d'Esquerra Republicana de Catalunya

Sr. Lluís Postigo Garcia

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa