

Projecte de Llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera
Tram. 200-00005/07

Informe de la Ponència de la Comissió d'Organització i Administració de la Generalitat i Govern Local

A la Mesa de la Comissió

La Ponència de la Comissió d'Organització i Administració de la Generalitat i Govern Local, nomenada el dia 21 d'octubre de 2004 i formada pels diputats i diputades Francesc Homs i Molist, Lídia Santos i Arnau, Joan Ridaó i Martín, Francesc Vendrell i Bayona i Jaume Bosch i Mestres s'ha reunit al Palau del Parlament el dia 8 de novembre de 2004. Han assessorat la Ponència Ismael E. Pitarch i Segura i Joan Vintró i Castells, lletrats, i l'ha assistida materialment Eduard Principal i Galí, gestor parlamentari. A la vista del Projecte de Llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera i de les esmenes presentades, la ponència proposa l'Informe següent als efectes del que disposa l'article 97.1 del Reglament del Parlament.

Projecte de Llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera

Tram. 200-00005/07

Nova sistemàtica del projecte derivada de l'addició d'un títol nou

1

Esmena núm. 1

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (4)

«**TÍTOL I. De la Conselleria en Cap o Conselleria Primera**»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Article 1. Potestat de nomenament i cessament

Text presentat

1.1 El president o presidenta de la Generalitat pot designar un conseller o consellera en cap. El nomenament i cessament del conseller o consellera en cap es fan per decret del president o presidenta de la Generalitat.

1.2 La denominació de conseller o consellera en cap pot substituir-se per la de conseller primer o consellera primera quan la presidència de la Generalitat faci ús de la potestat prevista a l'apartat 1.

Esmenes presentades

Apartat 1

2

Esmena núm. 2

De modificació i d'addició

G. P. Popular (2)

«1. El president o presidenta de la Generalitat pot designar **un conseller primer o consellera primera**. El nomenament i cessament del **conseller primer o consellera primera es fa** per decret del president o presidenta de la Generalitat, cosa de la qual ha de donar compte al Parlament de Catalunya.»

Apartat 2

3

Esmena núm. 3

De supressió

G. P. Popular (3)

«Supressió de l'apartat 2»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes 2 i 3.

Article 2. Règim jurídic

Text presentat

El conseller o consellera en cap es regeix pel que estableix aquesta Llei i, en el seu defecte, per la legislació general sobre organització i funcionament del Govern.

Esmenes presentades

4

Esmena núm. 4

De modificació

G. P. Popular (4)

«*El conseller primer o consellera primera es regeix...*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena 4.

Article 3. Integració en el govern

Text presentat

3.1 El conseller o consellera en cap forma part del Govern.

3.2 El conseller o consellera en cap pot ser titular del Departament de la Presidència o d'un altre departament amb competències relacionades amb àrees que la presidència consideri prioritàries.

3.3 En cas que, d'acord amb el que preveu l'apartat 2, el conseller o consellera en cap sigui titular d'un departament, assumeix, a més de les atribucions que li assigna aquesta Llei, les que corresponen a la conselleria de la qual és titular.

Esmenes presentades

Apartat 1

5

Esmena núm. 5

De modificació i d'addició

G. P. Popular (5)

«3.1 ***El conseller primer o consellera primera*** forma part del Govern *de la Generalitat.*»

Apartat 2

6

Esmena núm. 6

De modificació

G. P. Popular (6)

«3.2 *El conseller primer o consellera primera* pot ser titular d'un departament de l'Administració de la Generalitat.»

Apartat 3

7

Esmena núm. 7

De modificació

G. P. Popular (7)

«... *el conseller primer o consellera primera* sigui titular...»

Addició de nous apartats

8

Esmena núm. 8

D'addició

G. P. Popular (8)

«3.4 *Als efectes del que disposa l'article 5.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, el conseller primer o consellera primera és un òrgan superior de l'Administració de la Generalitat.*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes 5 i 7.

Article 4. Competències pròpies

Text presentat

En el marc de les directrius generals de l'acció de govern establertes per la presidència de la Generalitat i de les determinacions que aquesta adopti per a assegurar-ne la continuïtat, corresponen al conseller o consellera en cap les funcions següents:

a) Desplegar les directrius generals de l'acció de govern i vetllar per la seva aplicació.

- b) Convocar i presidir les comissions del Govern, en el cas que se n'hagin creat.
- c) Facilitar la informació que el Parlament sol·liciti al Govern.
- d) Impulsar i coordinar l'activitat dels departaments i, en el seu cas, dels consellers o conselleres que no són titulars d'un departament, amb l'establiment, quan calgui, d'estratègies de planificació i d'actuació conjunta.
- e) Ser informat sobre els projectes de decret que afectin competències de més d'un departament, abans de ser sotmesos a l'aprovació del Govern.
- f) Proposar a la Presidència de la Generalitat la resolució dels conflictes d'atribucions entre consellers o conselleres i entre d'altres òrgans o organismes dependents de diferents departaments.
- g) Encomanar a un conseller o consellera que s'encarregui del despatx d'un departament o de les funcions d'una altra conselleria en cas d'absència, malaltia o impediment del titular, fet del qual ha de donar compte a la Presidència de la Generalitat i al Parlament.
- h) Coordinar l'activitat de les delegacions territorials del Govern.

Esmenes presentades

9

Esmena núm. 9

De modificació

G. P. Popular (9)

«En el marc de les directrius generals de l'acció de govern establertes *pel president de la Generalitat, són competències pròpies i exclusives del conseller primer o consellera primera* les següents:...»

Lletra c)

10

Esmena núm. 10

De supressió

G. P. Popular (10)

«Supressió de la lletra c)»

11

Esmena núm. 11

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (5)

«Supressió de la lletra c)»

Lletra d)

12

Esmena núm. 12

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (6)

«d)... departaments *i, en el seu cas, dels consellers o conselleres que no són titulars d'un departament* amb l'establiment...»

13

Esmena núm. 13

De modificació

G. P. Popular (11)

«d)... d'estratègies de planificació *conjunta, de coordinació d'actuacions i de fixació de prioritats en l'agenda del Govern.*»

Lletra g)

14

Esmena núm. 14

De supressió

G. P. Popular (12)

«Supressió de la lletra g)»

Lletra h)

15

Esmena núm. 15

D'addició
G. P. Popular (13)
«h) Coordinar i supervisar l'activitat de...»

Addició de noves lletres
16

Esmena núm. 16
D'addició
G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya (1)
«a bis) Coordinar el programa legislatiu i reglamentari del Govern, i l'elaboració de normes de caràcter general.»

17
Esmena núm. 17
D'addició
G. P. Popular (14)
«i) Ser informat periòdicament de les activitats de les direccions territorials dels diferents departaments de l'Administració de la Generalitat pels respectius delegats territorials del Govern.»

18
Esmena núm. 18
D'addició
G. P. de Convergència i Unió (7)
«i) Exercir les funcions de portaveu ordinari i general del Govern.»

19
Esmena núm. 19
D'addició
G. P. Popular (15)
«j) Les funcions de caire administratiu i executiu que li assignin les lleis.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes 13 i 19
El Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya anuncia la retirada de l'esmena número 16.

Article 5. Competències delegables per la presidència

Text presentat

5.1 El president o presidenta de la Generalitat pot delegar en el conseller o consellera en cap les funcions següents:

- a) Convocar i presidir reunions del Govern.
- b) Coordinar el programa legislatiu del Govern i l'elaboració de normes de caràcter general.
- c) Coordinar l'acció exterior del Govern.
- d) Demanar de fer un debat general al Parlament.
- e) Les altres funcions executives que li assignin les lleis.

5.2 La competència a què es refereix la lletra a) de l'apartat 1 es pot delegar per a reunions concretes del Govern, o bé amb caràcter general per a les reunions del Govern que reunixin els requisits que s'especifiquin en la delegació. En cap cas no poden ser objecte de delegació les funcions de convocar i presidir les reunions de Govern en què es fixin directrius polítiques generals.

Esmenes presentades

Apartat 1

20

Esmena núm. 20

De modificació

G. P. Popular (16)

«5.1 El president o presidenta de la Generalitat pot delegar, mitjançant decret, en el conseller primer o consellera primera totes o algunes de les següents competències:...»

Lletra b)

21

Esmena núm. 21

De supressió

G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya (2)

«Supressió de la lletra b)»

22

Esmena núm. 22

De modificació

G. P. Popular (17)

«b)... del Govern *i impulsar i supervisar el procediment per a l'elaboració de disposicions administratives de caràcter general.*»

Apartat 2

23

Esmena núm. 23

De modificació i d'addició

G. P. Popular (18)

«... que s'especifiquin en la delegació. **En cap cas no poden ser objecte de delegació les funcions següents:**

a) *Convocar i presidir les reunions del Govern en què es fixin directrius polítiques generals.*

b) *Convocar i presidir la reunió del Govern en què s'hagi d'aprovar l'avantprojecte de llei de pressupostos de la Generalitat.*

c) *Convocar i presidir la reunió del Govern en què es deliberi sobre la presentació per part del president d'una qüestió de confiança.*

d) *Convocar i presidir la reunió del Govern en què es deliberi sobre la dissolució anticipada del Parlament.*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena 20.

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena transaccional següent que comportaria la retirada de l'esmena 22: «b) Coordinar el programa legislatiu del Govern *l'elaboració de disposicions reglamentaries.*»

El Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya anuncia la retirada de l'esmena 21

Article 6. Règim jurídic de la delegació

Text presentat

6.1 La Presidència de la Generalitat ha de donar compte immediatament al Parlament de l'exercici de la seva facultat de delegació, indicant-ne l'abast.

6.2 Els actes de delegació s'han de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Esmenes presentades

No hi ha presentada cap esmena

Article 7. Vigència de la delegació i responsabilitat política de la Presidència de la Generalitat

Text presentat

7.1 La delegació de funcions s'entén sempre sens perjudici de la responsabilitat política directa del president o presidenta de la Generalitat davant el Parlament.

7.2 La Presidència de la Generalitat pot recuperar les funcions delegades en qualsevol moment. En aquest cas, també s'han de complir els requisits que estableix l'article 6.

Esmenes presentades

No hi ha presentada cap esmena

Article 8. Relacions amb el Parlament

Text presentat

Pel que fa a les relacions amb el Parlament, al marge de les funcions a què fan referència els articles 4.c) i 5.1.d) i de les restants funcions que l'ordenament jurídic atribueix als membres del Govern, correspon al conseller o consellera en cap:

a) Fer una intervenció específica en els debats generals sobre acció política i de govern.

b) Respondre les preguntes amb resposta oral adreçades al president o presidenta de la Generalitat, quan aquest ho determini per causes justificades.

Esmenes presentades

24

Esmena núm. 24

De supressió

G. P. Popular (19)

«Supressió de l'article 8»

Apartat a)

25

Esmena núm. 25

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (8)

«Supressió de la lletra a)»

Apartat b)

26

Esmena núm. 26

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (9)

«b) Respondre les preguntes amb resposta oral adreçades al Govern, a excepció d'aquelles adreçades al president de la Generalitat.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Article 9. Funcions de suplència i substitució de la Presidència de la Generalitat

Text presentat

9.1 El conseller o consellera en cap assumeix les funcions representatives i executives de la Presidència de la Generalitat en els casos d'absència o malaltia de la persona que n'és titular.

9.2 En cas de mort del president o presidenta de la Generalitat, o en cas que aquest cessi per notòria incapacitat permanent, reconeguda pel Parlament, que l'inhabiliti per a l'exercici del càrrec, el president o presidenta és substituït interinament en les seves funcions pel conseller o consellera en cap.

Esmenes presentades

Apartat 1

27

Esmena núm. 27

De modificació

G. P. Popular (20)

«9.1 El conseller primera o consellera primera assumeix les funcions del president o presidenta de la Generalitat en els casos d'absència o malaltia d'aquest, pel temps que duri la circumstància concreta que ha donat lloc a la suplència. En tot cas, es publicarà en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* el decret del president o presidenta acordant l'esmentada suplència.»

28

Esmena núm. 28

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (10)

«9.1 El conseller o consellera en cap assumeix amb caràcter general les funcions...»

Apartat 2

29

Esmena núm. 29

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (11)

«Supressió de l'apartat 2»

30

Esmena núm. 30

De modificació

G. P. Popular (21)

«9.2... es substituït interinament en les seves funcions pel conseller primer o consellera primera.»

Recomanacions de la Ponència
La Ponència recomana l'adopció de l'esmena 30

Article 10. Estatut personal

Text presentat

El reglament o reglaments corresponents han d'establir els drets i deures, el tractament i les precedències del conseller o consellera en cap a fi de fer palesa la preeminència d'aquest càrrec respecte a la resta dels consellers o conselleres del Govern. En els aspectes no previstos en la seva normativa específica, l'estatut personal del conseller o consellera en cap és el que s'aplica amb caràcter general a la resta de consellers o conselleres.

Esmenes presentades

31

Esmena núm. 31

De modificació

G. P. Popular (22)

«*Mitjançant decret s'ha d'establir els drets i deures, el tractament, les precedències i els òrgans específics de suport del conseller primer o consellera primera.*»

32

Esmena núm. 32

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (12)

«... consellers o conselleres. *En tot cas, el conseller o consellera en cap té la posició protocol·lària i de representació immediatament següent al president de la Generalitat, en el si del Govern, i del president del Parlament.*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Addició d'un títol nou

33

Esmena núm. 33

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (13)

«*TÍTOL II. Del cap de l'oposició*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Addició de nous articles

34

Esmena núm. 34

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (14)

«*Article 11. Objecte*

L'objecte d'aquest Títol II és la creació de la figura parlamentària del cap de l'oposició i la regulació del seu estatut personal, d'acord amb les funcions i les responsabilitats que se li atribueixen en aquesta llei.»

35

Esmena núm. 35

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (15)

«*Article 12. Condició de cap de l'oposició*

És cap de l'oposició el diputat o diputada que tingui la representativitat del grup parlamentari que, sense estar inclòs en el govern, disposi de més escons al Parlament.

En el cas que dos grups parlamentaris tinguin el mateix nombre de diputats, ostentarà aquesta condició el que hagi obtingut més vots en el conjunt de Catalunya.»

36

Esmena núm. 36

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (16)

«Article 13. Procediment d'adquisició de la condició de cap de l'oposició.

El president del Parlament nomenarà el cap de l'oposició en el termini màxim de 48 hores, posteriors al del nomenament del president de la Generalitat.»

37

Esmena núm. 37

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (17)

«Article 14. Procediment de pèrdua de la condició de cap de l'oposició

La condició de cap de l'oposició es perd per alguna de les causes següents:

a) Per la dissolució del Parlament

b) Per la pèrdua o suspensió de la condició de diputat

c) Per la pèrdua de la seva representativitat en el si del seu grup parlamentari»

38

Esmena núm. 38

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (18)

«Article 15. Adquisició de l'estatut de cap de l'oposició

L'adquisició de la condició de cap de l'oposició porta implícit el reconeixement dels drets i les prerrogatives que s'estableixen en aquesta llei.»

39

Esmena núm. 39

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (19)

«Article 16. Pèrdua de l'estatut de cap de l'oposició

El cap de l'oposició perd el seu estatut de cap de l'oposició quan hi concorre alguna de les causes previstes en l'article 14.»

40

Esmena núm. 40

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (20)

«Article 17. Atribucions i funcions del cap de l'oposició

Són atribucions i funcions del cap de l'oposició les següents:

a) Ser consultat, a iniciativa del president de la Generalitat, en aquells assumptes de major importància pel país, com:

– temes relacionats amb la projecció exterior de Catalunya i a la Unió Europea

– temes relacionats amb les institucions bàsiques de Catalunya

– temes relacionats amb el marc de relacions entre Catalunya i l'Estat

– temes relacionats amb l'autogovern de Catalunya

– en supòsits rellevants d'emergència, seguretat pública o especial risc per a la protecció de les persones i llur béns de Catalunya

– temes que per la seva naturalesa i impacte en l'àmbit social, econòmic o cultural requereix d'un ampli consens

– temes que afectin al pluralisme polític especialment en l'àmbit dels mitjans de comunicació i la comunicació institucional

– d'altres temes que per la seva rellevància es considerin de rellevància nacional, així com qualsevol altre assumpte que el president de la Generalitat consideri

b) Proposar millores a l'acció de govern.

c) Disposar dels mitjans necessaris per a l'exercici de les seves atribucions.

d) Ser tractat i ordenat protocol·làriament conforme a la posició institucional que se li confereixi, d'acord amb els articles 20 i 21 d'aquesta llei.

e) Les tasques pròpies de qui ostenta la representativitat d'un grup parlamentari i com a membre del mateix.»

41

Esmena núm. 41

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (21)

«Article 18. Recursos humans i materials

El Parlament ha de facilitar al cap de l'oposició els mitjans necessaris per a l'exercici de les seves responsabilitats i funcions, entre els quals s'inclourà la dotació pressupostària per al

funcionament ordinari d'una oficina de suport i per a les atencions de caràcter institucional i protocol·lari que corresponguin. En tot cas, aquesta dotació preveurà la contractació dels recursos humans de tipus tècnic i administratiu de suport i assessorament adients per a l'exercici de les tasques que li són pròpies.

La dotació econòmica necessària per donar compliment a aquest articles'inclourà en els pressupostos de la Generalitat.»

42

Esmena núm. 42

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (22)

«Article 19. Incompatibilitats

El règim d'incompatibilitats del cap de l'oposició és el mateix que s'aplica als membres del Govern de la Generalitat.»

43

Esmena núm. 43

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (23)

«Article 20. El tractament del cap de l'oposició

El tractament del cap de l'oposició és el d'Honorable senyor.»

44

Esmena núm. 44

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (24)

«Article 21. L'ordenació protocol·lària del cap de l'oposició

El cap de l'oposició en els actes oficials, pel que fa a la posició de protocol i cerimonial, ocuparà, amb caràcter general, el lloc immediatament posterior als membres del Govern de la Generalitat.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Disposicions addicionals

Primera

Text presentat

Es modifica l'article 59.2 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, el qual passa a tenir la redacció següent:

«2. En els quatre primers casos a què es refereix l'apartat anterior, el president de la Generalitat haurà de continuar en l'exercici del càrrec fins que el seu successor n'haurà pres possessió. En el darrer cas, així com en cas de mort, el president serà substituït interinament en les seves funcions pel conseller en cap o, en el seu defecte, pel conseller que ocupi el primer lloc en l'ordre protocol·lari, i el president del Parlament convocarà la Cambra per a l'elecció del nou president de la Generalitat dins els vuit dies següents.»

Esmenes presentades

45

Esmena núm. 45

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (25)

«Supressió de la disposició addicional primera»

46

Esmena núm. 46

De modificació

G. P. Popular (23)

«... substituït interinament en les seves funcions pel *conseller primer o consellera primera* o, en el seu defecte...»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena 46.

Segona

Text presentat

Es modifica l'article 63 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, el qual passa a tenir la redacció següent:

«Article 63

»1. Correspon també al president de la Generalitat:

»a) Coordinar el programa legislatiu del Govern i l'elaboració de normes de caràcter general.

»b) Convocar i presidir les comissions del Govern, en el cas que se n'hagin creat.

»c) Facilitar la informació que el Parlament sol·liciti al Govern.

»d) Encomanar a un conseller o consellera que s'encarregui del despatx d'un departament o de les funcions d'una altra conselleria en cas d'absència, malaltia o impediment del titular, fet del qual ha de donar compte al Parlament.

»e) Les altres funcions executives que li assignin les lleis.

»2. Les funcions a què fan referència les lletres b), c) i d) de l'apartat 1 corresponen a la presidència de la Generalitat excepte en cas que hagi nomenat un conseller o consellera en cap.»

Esmenes presentades

Apartat 1

47

Esmena núm. 47

De modificació

G. P. Popular (24)

«a) Coordinar el programa legislatiu del Govern *i impulsar i supervisar el procediment per a l'elaboració de disposicions administratives* de caràcter general.»

48

Esmena núm. 48

D'addició

G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya (3)

«a) Coordinar el programa legislatiu *i reglamentari* del Govern i l'elaboració de normes de caràcter general.»

Lletra c)

49

Esmena núm. 49

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (26)

«Supressió de la lletra c)»

Apartat 2

50

Esmena núm. 50

De modificació **i addició**

G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya (4)

«2. Les funcions a què fan referència les lletres **a)**, b), c) i d) de l'apartat 1 corresponen a la presidència de la Generalitat excepte en cas que hagi nomenat un conseller o consellera *primera del Govern de la Generalitat*.»

51

Esmena núm. 51

De modificació **i supressió**

G. P. Popular (25)

«2. Les funcions a què fan referència les lletres b), **c)** i d) de l'apartat 1 corresponen a la presidència de la Generalitat excepte en cas que hagi nomenat un conseller *primer* o consellera *primera*.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena transaccional següent que comportaria la retirada de l'esmena 47: «a) Coordinar el programa legislatiu del Govern *l'elaboració de disposicions reglamentaries*.»

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena 50.

El Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya anuncia la retirada de l'esmena 48.

Tercera

Text presentat

Es modifica l'article 64 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, el qual passa a tenir la redacció següent:

«Article 64

»1. Sens perjudici del que preveu l'apartat 2, el president de la Generalitat pot delegar en un conseller, amb caràcter temporal, totes o part de les funcions incloses a l'article 63.1, de la qual cosa ha de donar compte al Parlament. Les funcions delegades poden ésser recuperades pel president en qualsevol moment.

»2. En cas que hagi nomenat un conseller en cap, el president només pot delegar en un altre conseller les funcions a què fa referència la lletra e) de l'article 63.1, i pot delegar en el conseller en cap, a més de les funcions esmentades, la resta de les funcions que consten a la Llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera.»

Esmenes presentades

52

Esmena núm. 52

De modificació

G. P. Popular (26)

«2. En cas que hagi nomenat un conseller *primer o consellera primera*, el president...»

53

Esmena núm. 53

De modificació

G. P. Popular (27)

«2... i pot delegar en *el conseller primer o consellera primera*, a més...»

54

Esmena núm. 54

De supressió

G. P. Popular (28)

«... que consten a la Llei de la *Conselleria en Cap o Conselleria Primera*.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes 52, 53 i 54.

Quarta

Text presentat

S'afegeix un nou apartat 3 a l'article 93 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, amb el text següent:

«3. El president de la Generalitat pot acordar que les preguntes que se li adrecin per a ser respostes oralment en el Ple o en una comissió siguin respostes pel conseller en cap, per causes justificades.»

Esmenes presentades

55

Esmena núm. 55

De supressió

G. P. Popular (29)

«Supressió de la disposició addicional quarta»

56

Esmena núm. 56

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (27)

«Supressió de la disposició addicional quarta»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Cinquena

Text presentat

Es modifica l'article 52.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que passa a tenir la redacció següent:

«1. Els conflictes d'atribucions positius o negatius entre òrgans o organismes autònoms dependents de diferents departaments són resolts pel president de la Generalitat i han de constar en l'acta de la corresponent sessió del Govern. En cas que s'hagi nomenat un conseller en cap, els conflictes esmentats són resolts a proposta d'aquest.»

Esmenes presentades

57

Esmena núm. 57

De modificació

G. P. Popular (30)

“... En cas que s'hagi nomenat un *conseller primer o consellera primera*, els conflictes...”

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena 57.

Sisena

Text presentat

Es modifica l'article 53.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que passa a tenir la redacció següent:

«1. Sens perjudici del que estableix l'article 52.1, els conflictes d'atribucions entre òrgans o organismes dependents de diferents departaments poden ésser resolts mitjançant l'arbitratge administratiu d'una comissió nomenada a aquest efecte pel president de la Generalitat.

En cas que el Govern compti amb un conseller en cap, la comissió és nomenada a proposta d'aquest».

Esmenes presentades

58

Esmena núm. 58

De modificació

G. P. Popular (31)

“... En cas que el Govern compti amb un *conseller primer o consellera primera*, la comissió és nomenada a proposta d'aquest.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena 58.

Setena

Text presentat

La competència establerta a la lletra c) de l'article 4 i les delegacions previstes a les lletres b) i c) de l'article 5.1 són sens perjudici que les funcions executives corresponents puguin ser atribuïdes als departaments del Govern que la Presidència de la Generalitat consideri oportú.

Esmenes presentades

59

Esmena núm. 59

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (28)

«*La competència establerta a la lletra c) de l'article 4 i les delegacions...*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Addició de disposicions transitòries

60

Esmena núm. 60

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (29)

«*Disposició transitòria Primera*

Mentre no es reformi el Reglament del Parlament, les condicions i efectes de la condició de cap de l'oposició es concretaran mitjançant acord de la Mesa del Parlament.

Disposició transitòria Segona

L'article 10 del Decret 256/2004, de 13 d'abril, de regulació de l'estatut del cap de l'oposició restarà vigent fins l'aplicació efectiva del desenvolupament reglamentari de l'article 18 d'aquesta Llei.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Addició d'una disposició derogatòria

61

Esmena núm. 61

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (30)

«Disposició derogatòria

Resta derogat el Decret 256/2004, de 13 d'abril, de regulació de l'estatut del cap de l'oposició, sens perjudici d'allò previst en la Disposició transitòria segona.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Disposició final

Text presentat

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Esmenes presentades

Addició de noves disposicions finals

62

Esmena núm. 62

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (31)

«Disposició final Primera

El Ple de la Cambra aprovarà una reforma del Reglament en el que es concretarà i desenvoluparà el que es preveu en aquesta Llei, en especial regularà els efectes de la condició de cap de l'oposició en l'activitat i les iniciatives parlamentàries, entre els que hi podrà figurar el dret a gaudir d'una preferència en les sessions del Ple del Parlament o la Diputació Permanent en relació a la substanciació de les diferents iniciatives parlamentàries.

Disposició final Segona

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, i aquells preceptes el compliment dels quals exigeix la realització de despeses amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, podran produir efectes a partir de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

Exposició de motius

Text presentat

L'Estatut d'autonomia no preveu de forma expressa la figura del conseller o consellera en cap dins el sistema institucional de la Generalitat però en permet la creació i regulació, ja que deixa un marge ampli al legislador a l'hora de configurar l'estructura del Govern i preveu la possibilitat que el president de la Generalitat delegui funcions executives en els consellers.

La figura del conseller o consellera en cap té el seu precedent a l'Estatut de Catalunya de 1932 i uns antecedents més propers, ja dins el marc estatutari vigent, tant en l'anterior com en la present legislatura, on ha estat regulada per decret. L'experiència recent posa en relleu la insuficiència d'una regulació articulada sobre la base de disposicions reglamentàries amb un important component de conjunturalitat, i aconsella d'establir un marc normatiu que doti la figura d'un rang legal coherent amb la posició institucional que li correspon dins el Govern.

Aquesta Llei parteix del caràcter potestatiu del nomenament i cessament pel president o presidenta de la Generalitat d'un conseller o consellera en cap, i determina els elements bàsics de l'àmbit institucional i del règim jurídic d'aquesta figura per al supòsit en què la Presidència de la Generalitat decideixi incloure-la en el Govern.

Dins d'aquests elements bàsics cal destacar la integració del conseller o consellera en cap en el Govern, sigui o no titular d'un departament, i l'articulació del càrrec entorn d'un nucli de competències pròpies que reflecteixen la seva posició preeminent dins el Govern com a òrgan encarregat de desenvolupar les directrius generals de l'acció de govern establertes per la Presidència de la Generalitat i de coordinar-ne l'execució.

Les competències pròpies del conseller o consellera en cap poden ser completades mitjançant l'atribució per delegació de competències que corresponen a la mateixa Presidència de la Generalitat. Les competències delegades constitueixen una esfera d'actuació del conseller o consellera en cap que connecta amb la previsió establerta a l'article 36.3 de l'Estatut d'autonomia. La present Llei perfila el marc normatiu d'aquesta delegació: en delimita l'abast i en precisa el règim jurídic, respectant el seu caràcter potestatiu i la temporalitat que deriva de la seva regulació estatutària i mantenint, en tot cas, la responsabilitat política de la Presidència de la Generalitat davant el Parlament.

La regulació per llei de la figura del conseller o consellera en cap també és el marc adequat per vincular a aquesta figura les funcions de suplència i substitució de la Presidència de la Generalitat, atesa la preeminència que aquella té dins l'estructura del Govern en relació amb la resta de consellers i conselleres. Aquesta mateixa posició de preeminència també obliga al reconeixement d'un estatut personal diferenciat.

La novetat institucional que implica aquesta Llei amb el reconeixement legal del conseller o consellera en cap comporta la necessitat d'adaptar el marc normatiu institucional de la Generalitat a aquest nou escenari, amb la introducció de les modificacions corresponents a la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, i a la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Finalment, convé remarcar que el que estableix aquesta Llei s'haurà d'ajustar, si s'escau, a les determinacions que resultin de la reforma de l'Estatut d'autonomia.

Esmenes presentades

Paràgraf primer

63

Esmena núm. 63

De modificació

G. P. Popular (32)

«L'Estatut d'autonomia no preveu de forma expressa la figura del conseller *primer* o consellera *primera* dins el sistema institucional...»

Paràgraf segon

64

Esmena núm. 64

De modificació

G. P. Popular (33)

«La figura del conseller *primer* o consellera *primera* té el seu precedent...»

65

Esmena núm. 65

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (2)

«... L'experiència recent posa en relleu *la conveniència* que es doti a la figura d'un rang legal coherent amb la posició institucional que li correspon dins el Govern.»

66

Esmena núm. 66

D'addició

G. P. Popular (34)

«... i aconsella d'establir un marc normatiu *estable* que doti la figura...»

Paràgraf tercer

67

Esmena núm. 67
De modificació
G. P. Popular (35)
“... de la Generalitat d'un conseller *primer* o *consellera primera*, i determina...»

Paràgraf quart
68
Esmena núm. 68
De modificació
G. P. Popular (36)
“... integració del conseller *primer* o *consellera primera* en el Govern...»

Paràgraf cinquè
69
Esmena núm. 69
De modificació
G. P. Popular (37)
«Les competències pròpies del conseller *primer* o *consellera primera* poden ser...»
70

Esmena núm. 70
De modificació
G. P. Popular (38)
“... de la Generalitat. Les competències delegades constitueixen una esfera d'actuació del conseller *primer* o *consellera primera* que connecta...»

Paràgraf sisè
71
Esmena núm. 71
De modificació
G. P. Popular (39)
«La regulació per llei de la figura del conseller *primer* o *consellera primera* també és el marc...»

Paràgraf setè
72
Esmena núm. 72
De modificació
G. P. Popular (40)
“... reconeixement legal del conseller *primer* o *consellera primera* comporta la necessitat...»

Paràgraf vuitè
73
Esmena núm. 73
De supressió
G. P. Popular (41)
«Supressió del paràgraf vuitè»
74

Esmena núm. 74
D'addició
G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya (6)
«Finalment, convé remarcar que el que estableix aquesta Llei s'haurà d'ajustar, si s'escau, a les determinacions que resultin de la reforma de l'Estatut d'autonomia. *A l'espera de la reforma de l'Estatut, la present Llei configura la Conselleria Primera del Govern de la Generalitat com un òrgan del Govern i no únicament com la destinatària d'una delegació de funcions. Per això la Conselleria Primera és dotada de funcions pròpies.*»

Addició de nous paràgrafs
75
Esmena núm. 75
D'addició
G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya (5)
D'addició d'un paràgraf cinquè

«El president de la Generalitat, ostenta la suprema representació de la Generalitat, d'acord amb el que estableix l'article 36.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, simbolitza la unitat i la continuïtat de la Institució, doncs estableix les directrius vinculades a la orientació de la política general, determina el programa d'investidura, la composició del Govern, l'estructura departamental i el plantejament de debats generals o de confiança.

La figura de la Conselleria Primera del Govern de la Generalitat, té el seu precedent a l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 1932 i a l'Estatut Interior de 1933, els quals ja preveïen la possibilitat que el president pogués delegar temporalment les funcions executives.

La Conselleria Primera del Govern de la Generalitat dirigeix i coordina ordinàriament el Govern per delegació, i com a tal li correspon el desplegament de directrius de l'orientació política fixada pel president, coordina el programa legislatiu i reglamentari, convoca i presideix les comissions del Govern, facilita la informació sol·licitada pel Parlament i encarrega despatxos a d'altres conselleries.»

76

Esmena núm. 76

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (3)

D'addició d'un paràgraf 7 bis

«Així mateix, aquesta llei també té per objecte la regulació de la figura del Cap de l'Oposició.

L'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que el Parlament de Catalunya representa el poble de Catalunya i exerceix la potestat legislativa, així com les funcions de control i impuls de l'acció política i de govern.

L'autonomia parlamentària, principi clàssic dels estats liberals i democràtics, garanteix la primacia del poder legislatiu i permet l'actuació lliure i independent de la Cambra, de tal manera que l'esmentat principi impedeix que la vida interna del Parlament pugui ser condicionada per les decisions d'altres institucions.

En el marc dels principis d'autonomia organitzativa, financera, administrativa i disciplinària de que gaudeix el Parlament, principis proclamats a la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell executiu, és el propi Parlament el qui en ús d'aquesta autonomia determina i n'aprova les seves pròpies regles de funcionament, mitjançant la corresponent aprovació del Reglament de la Cambra. A més, també cal esmentar que la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell executiu, a part de regular l'estatut del president de la Generalitat, regula també aspectes propis de funcionament de l'activitat parlamentària.

Ni en el Reglament de la Cambra ni en la llei anteriorment esmentada, es regula la figura del cap de l'oposició. Aquesta figura té el seu reconeixement en nombrosos països de llarga i consolidada tradició democràtica, com és el cas del Regne Unit, Estats Units, Canadà, Austràlia i alguns Estats de la Commonwealth, així com en nacions com el Quebec.

L'anàlisi de l'estructura i sobretot, del funcionament del nostre sistema parlamentari, a banda de fonamentar-se en elements de naturalesa institucional, essencials en l'àmbit del parlamentarisme, depèn també de factors polítics o estructurals, d'entre els quals cal destacar l'existència d'una oposició lleial, principal responsable d'exercir la funció d'impuls i de control de l'acció política i de govern, així com de l'existència d'una cultura política, de tal manera que els hàbits parlamentaris vagin calant en l'opinió pública.

Les noves tendències polítiques europees, la voluntat expressada per la majoria de forces polítiques de la Cambra, així com l'experiència del funcionament del Parlament fan aconsellable la instauració i regulació d'aquesta figura, considerant que és el propi Parlament el qui ha d'expressar i palesar la seva voluntat en aquest sentit.

Atesa la naturalesa de les funcions que ha d'exercir, les de control i impuls de l'acció política i de govern, i l'origen de la seva procedència, en seu parlamentària, és clar i coherent amb el principi de separació de poders dels estats democràtics i de dret, així com amb el principi de pluralisme polític inherent a la primera institució de participació representativa com és el Parlament, que la figura del Cap de l'Oposició sigui regulada mitjançant una norma amb rang de llei que sigui aprovada pel Parlament de Catalunya.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció d'un text que reculli l'esperit de les esmenes 64 i 65, i l'adopció de les esmenes 63, 66, 67, 68, 69, 70, 72, 74 i 75.

Títol de la llei

Text presentat

Projecte de Llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera

Esmenes presentades

77

Esmena núm. 77

De modificació

G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya (7)

«*Llei de la Conselleria Primera del Govern de la Generalitat*»

78

Esmena núm. 78

De modificació

G. P. Popular (1)

«*Projecte de Llei de la Conselleria Primera de la Generalitat*»

79

Esmena núm. 79

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (1)

«*Projecte de Llei de modificació de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, per la qual es regula la figura de la Conselleria en cap o Conselleria Primera i del cap de l'oposició*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena 77.

Palau del Parlament, 8 de novembre de 2004

Francesc Homs i Molist, Lúdia Santos i Arnau, Joan Ridao i Martín, Francesc Vendrell i Bayona, Jaume Bosch i Mestres