

Projecte de Llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera
Tram. 200-00005/07

Dictamen de la Comissió d'Organització i Administració de la Generalitat i Govern Local
A la Mesa del Parlament

La Comissió d'Organització i Administració de la Generalitat i Govern Local, en sessió tinguda el dia 1 de desembre de 2004, ha estudiat el text del Projecte de Llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera (tram. 200-00005/07), tramès pel Govern, l'Informe de la Ponència i les esmenes presentades pels grups parlamentaris.

Finalment, recollint les modificacions aprovades per la Comissió i d'acord amb el que disposen els articles 97 i 98 del Reglament del Parlament, ha acordat d'establir el Dictamen següent:

Llei del conseller o consellera primer del Govern de la Generalitat

Tram. 200-00005/07

Exposició de motius

L'Estatut d'autonomia no estableix de manera expressa la figura del conseller o consellera primer del Govern dins el sistema institucional de la Generalitat, però permet de crear-la i regular-la, ja que deixa un marge ampli al legislador a l'hora de configurar l'estructura del Govern i preveu la possibilitat que el president o presidenta de la Generalitat delegui funcions executives en els consellers.

La figura del conseller o consellera primer del Govern de la Generalitat té els precedents en l'Estatut de 1932 i en l'Estatut interior de 1933, els quals ja preveïen la possibilitat que el president delegués temporalment les funcions executives. Té també uns antecedents més pròxims, dins el marc estatutari vigent, tant en la sisena legislatura com en la setena, en què ha estat regulada per decret. L'experiència recent aconsella d'establir un marc legal estable i coherent amb la posició institucional que correspon a aquesta figura dins el Govern.

Aquesta Llei parteix del caràcter potestatiu del nomenament i la separació pel president o presidenta de la Generalitat d'un conseller o consellera primer del Govern, i determina els elements bàsics del àmbit institucional i del règim jurídic d'aquesta figura per al supòsit que el president o presidenta de la Generalitat decideixi incloure-la en el Govern.

Entre aquests elements bàsics cal destacar la integració del conseller o consellera primer en el Govern, sigui titular d'un departament o no ho sigui, i l'articulació del càrrec entorn d'un nucli de competències pròpies que reflecteixen la seva posició preeminent en el Govern com a òrgan encarregat de desenvolupar les directrius generals de l'acció de govern establertes pel president o presidenta de la Generalitat i de coordinar-ne l'execució.

El president o presidenta de la Generalitat exerceix la representació suprema de la Generalitat, d'acord amb el que estableix l'article 36.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya; simbolitza la unitat i la continuïtat de la institució; estableix les directrius vinculades a l'orientació de la política general, i determina el programa d'investidura, la composició del Govern, l'estructura departamental i el plantejament dels debats generals i de les qüestions de confiança.

El conseller o consellera primer dirigeix i coordina ordinàriament el Govern per delegació, per la qual cosa li correspon de desplegar les directrius de l'orientació política fixada pel president o presidenta; convoca i presideix les comissions del Govern; facilita la informació sol·licitada pel Parlament, i encarrega despatxos a altres conselleries.

Les competències pròpies del conseller o consellera primer del Govern es poden completar mitjançant l'atribució per delegació de competències que corresponen al mateix president o presidenta de la Generalitat. Les competències delegades constitueixen una esfera d'actuació del conseller o consellera primer del Govern que connecta amb el que estableix l'article 36.3 de l'Estatut d'autonomia. Aquesta Llei perfila el marc normatiu d'aquesta delegació: en delimita l'abast i en precisa el règim jurídic, respectant-ne el caràcter potestatiu i la temporalitat, que deriva de la seva regulació estatutària, i mantenint, en tots els casos, la responsabilitat política del president o presidenta de la Generalitat davant el Parlament.

La regulació per Llei de la figura del conseller o consellera primer del Govern també és el marc adequat per a vincular-la amb les funcions de suplència i substitució del president o presidenta de la Generalitat, atesa la preeminència que el conseller o consellera primer té en l'estructura del Govern sobre els altres consellers. Aquesta mateixa posició de preeminència obliga al reconeixement d'un estatut personal diferenciat.

La novetat institucional que implica aquesta Llei amb el reconeixement legal del conseller o consellera primer del Govern comporta la necessitat d'adaptar el marc normatiu institucional de la Generalitat a aquest nou escenari, amb la introducció de les modificacions corresponents en la Llei 3/1982, del 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la

Generalitat, i en la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Finalment, convé remarcar que el que estableix aquesta Llei s'haurà d'ajustar, si escau, a les determinacions que resultin de la reforma de l'Estatut d'autonomia. En espera de la dita reforma, aquesta Llei configura el conseller o consellera primer com un òrgan del Govern i no únicament com a destinatari d'una delegació de funcions. Per això, el conseller o consellera primer del Govern és dotat de funcions pròpies.

Article 1. Potestat de nomenament i separació

El president o presidenta de la Generalitat pot designar un conseller o consellera primer del Govern. El president o presidenta de la Generalitat, per decret, nomena i separa el conseller o consellera primer del Govern, de la qual cosa ha de donar compte al Parlament.

Article 2. Règim jurídic

El conseller o consellera primer del Govern de la Generalitat es regeix pel que estableix aquesta Llei i, subsidiàriament, per la legislació general sobre organització i funcionament del Govern.

Article 3. Integració en el Govern

1. El conseller o consellera primer és membre del Govern de la Generalitat.
2. El conseller o consellera primer del Govern pot ésser titular del Departament de la Presidència o d'un altre departament amb competències relacionades amb les àrees que el president o presidenta de la Generalitat consideri prioritàies.
3. En cas que, d'acord amb el que estableix l'apartat 2, el conseller o consellera primer del Govern sigui titular d'un departament, assumeix, a més de les atribucions que li assigna aquesta Llei, les que corresponen al dit departament.

Article 4. Competències pròpies

En el marc de les directrius generals de l'acció de govern establertes pel president o presidenta de la Generalitat i de les determinacions que aquest adopti per assegurar-ne la continuïtat, corresponen al conseller o consellera primer del Govern les funcions següents:

- a) Desplegar les directrius generals de l'acció de govern i vetllar perquè s'apliquin.
- b) Convocar i presidir les comissions del Govern, si n'hi ha.
- c) Facilitar la informació que el Parlament sol·licita al Govern.
- d) Impulsar i coordinar l'activitat dels departaments i, si escau, dels consellers que no són titulars de cap departament, establint, quan calgui, estratègies de planificació i d'actuació conjunta.
- e) Rebre informació sobre els projectes de decret que afecten competències de més d'un departament, abans que no siguin sotmesos a l'aprovació del Govern.
- f) Proposar al president o presidenta de la Generalitat la resolució dels conflictes d'atribucions entre consellers i entre altres òrgans o organismes dependents de diferents departaments.
- g) Encomanar a un conseller o consellera que s'encarregui del despatx o de les funcions d'un departament en cas d'absència, malaltia o impediment de la persona titular, fet del qual ha de donar compte al president o presidenta de la Generalitat i al Parlament.
- h) Coordinar i supervisar l'activitat de les delegacions territorials del Govern.
- i) Les altres funcions de caràcter administratiu i executiu que li assignen les lleis.

Article 5. Competències delegables

1. El president o presidenta de la Generalitat pot delegar, per decret, en el conseller o consellera primer del Govern totes les competències següents o una part d'aquestes:
 - a) Convocar i presidir reunions del Govern.
 - b) Coordinar el programa legislatiu del Govern i l'elaboració de disposicions reglamentàries.
 - c) Coordinar l'acció exterior del Govern.
 - d) Demanar de fer un debat general al Parlament.
 - e) Les altres funcions executives que li assignen les lleis.
2. La competència a què fa referència l'apartat 1.a es pot delegar per a reunions concretes o bé, amb caràcter general, per a les reunions que compleixen uns requisits específics. En cap cas no es poden delegar les funcions de convocar i presidir les reunions del Govern en què es fixen directrius polítiques generals.

Article 6. Règim jurídic de la delegació

1. El president o presidenta de la Generalitat ha de donar compte immediatament al Parlament de l'exercici de la facultat de delegació, indicant-ne l'abast.

2. Els actes de delegació s'han de publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Article 7. Vigència de la delegació i responsabilitat política del president o presidenta de la Generalitat

1. La delegació de funcions s'entén sempre sens perjudici de la responsabilitat política directa del president o presidenta de la Generalitat davant el Parlament.
2. El president o presidenta de la Generalitat pot recuperar en tot moment les funcions delegades. En aquest cas, s'han de complir els mateixos requisits que l'article 6 estableix per a la delegació.

Article 8. Funcions de suplència i substitució del president o presidenta de la Generalitat

1. El conseller o consellera primer del Govern assumeix les funcions representatives i executives del president o presidenta de la Generalitat en cas d'absència o malaltia d'aquest.
2. En cas de mort del president o presidenta de la Generalitat, o en cas de separació d'aquest per notòria incapacitat permanent, reconeguda pel Parlament, que l'inhabiliti per a exercir el càrec, el conseller o consellera primer del Govern el substitueix interinament en les seves funcions.

Article 9. Estatut personal

Els reglaments corresponents han d'establir els drets i els deures, el tractament i les precedències del conseller o consellera primer del Govern a fi de fer palesa la preeminència d'aquest càrec respecte als altres consellers. En els aspectes no regulats per la seva normativa específica, s'ha d'aplicar al conseller o consellera primer del Govern l'estatut personal que s'aplica amb caràcter general als altres consellers.

Disposicions addicionals

Primera. Relacions amb el Parlament

Pel que fa a les relacions amb el Parlament, a part de les funcions a què fan referència els articles 4.c i 5.1.d i de les altres funcions que l'ordenament jurídic atribueix als membres del Govern, corresponen al conseller o consellera primer del Govern les funcions següents:

- a) Fer una intervenció específica en els debats generals sobre l'acció política i de govern.
- b) Respondre a les preguntes amb resposta oral adreçades al president o presidenta de la Generalitat quan aquest ho determini per causes justificades.

Segona. Atribució als departaments de funcions executives corresponents a competències del conseller o consellera primer del Govern

La competència que estableix la lletra c de l'article 4 i les delegacions a què fan referència les lletres b i c de l'article 5.1 s'han d'entendre sens perjudici que les funcions executives corresponents puguin ésser atribuïdes als departaments del Govern que el president o presidenta de la Generalitat consideri pertinents.

Tercera. Modificació de la Llei 3/1982

1. Es modifica l'article 59.2 de la Llei 3/1982, del 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, que resta redactat de la manera següent:

«2. En els quatre primers casos a què es refereix l'apartat 1, el president o presidenta de la Generalitat ha de continuar exercint el càrec fins que el seu successor o successora n'hagi pres possessió. En el darrer cas, i també en cas de mort, el president o presidenta és substituït interinament en les seves funcions pel conseller o consellera primer del Govern o, si no n'hi ha, pel conseller o consellera que ocupi el primer lloc en l'ordre protocol·lari, i el president o presidenta del Parlament ha de convocar la cambra per a elegir un nou president o presidenta de la Generalitat dins els vuit dies següents.»

2. Es modifica l'article 63 de la Llei 3/1982, que resta redactat de la manera següent:

«Article 63

»1. També corresponen al president o presidenta de la Generalitat les funcions següents:

»a) Coordinar el programa legislatiu del Govern i l'elaboració de disposicions reglamentàries.

»b) Convocar i presidir les comissions del Govern, si n'hi ha.

»c) Facilitar la informació que el Parlament sol·liciti al Govern.

»d) Encomanar a un conseller o consellera que s'encarregui del despatx o de les funcions d'un departament en cas d'absència, malaltia o impediment de la persona titular, fet del qual ha de donar compte al Parlament.

»e) Les altres funcions executives que li assignen les lleis.

»2. Si el president o presidenta de la Generalitat nomena un conseller o consellera primer del Govern, les funcions a què fan referència les lletres b, c i d de l'apartat 1 corresponen al dit conseller o consellera primer del Govern.»

3. Es modifica l'article 64 de la Llei 3/1982, que resta redactat de la manera següent:

«Article 64

»1. Sens perjudici del que estableix l'apartat 2, el president o presidenta de la Generalitat pot delegar en un conseller o consellera, amb caràcter temporal, totes les funcions a què fa

referència l'article 63.1 o una part d'aquestes, de la qual cosa ha de donar compte al Parlament. El president o presidenta pot recuperar en tot moment les funcions delegades.

»2. En cas que hagi nomenat un conseller o consellera primer del Govern, el president o presidenta només pot delegar en un altre conseller o consellera les funcions a què fa referència la lletra e de l'article 63.1, i pot delegar en el conseller o consellera primer, a més de les dites funcions, les altres funcions que consten en la Llei del conseller o consellera primer del Govern de la Generalitat.»

4. S'afegeix un apartat, el 3, a l'article 93 de la Llei 3/1982, amb el text següent:

«3. El president o presidenta de la Generalitat pot determinar, per causes justificades, que el conseller o consellera primer del Govern respongui a les preguntes adreçades al president o presidenta per a ésser respostes oralment en el Ple o en una comissió.»

Quarta. Modificació de la Llei 13/1989

1. Es modifica l'article 52.1 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

«1. Els conflictes d'atribucions positius o negatius entre òrgans o organismes autònoms dependents de diferents departaments són resolts pel president o presidenta de la Generalitat i han de constar en l'acta de la corresponent sessió del Govern. Si hi ha un conseller o consellera primer del Govern, els dits conflictes són resolts a proposta d'aquest.»

2. Es modifica l'article 53.1 de la Llei 13/1989, que resta redactat de la manera següent:

«1. Sens perjudici del que estableix l'article 52.1, els conflictes d'atribucions entre òrgans o organismes dependents de diferents departaments poden ésser resolts mitjançant l'arbitratge administratiu d'una comissió nomenada a aquest efecte pel president o presidenta de la Generalitat. Si hi ha un conseller o consellera primer del Govern, la comissió és nomenada a proposta d'aquest.»

Palau del Parlament, 1 de desembre de 2004

El secretari La presidenta de la Comissió

Antoni Comín Oliveres Pilar Dellunde i Clavé

Esmenes reservades per a defensar en el Ple
Nova sistemàtica del projecte derivada de l'addició d'un títol nou

1

Esmena núm. 1

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (4)

«TÍTOL I. DE LA CONSELLERIA EN CAP O CONSELLERIA PRIMERA»

Article 3. Integració en el govern

Apartat 2

2

Esmena núm. 6

De modificació

G. P. Popular (6)

«3.2 El conseller primer o consellera primera pot ser titular d'un departament de l'Administració de la Generalitat.»

Addició de nous apartats

3

Esmena núm. 8

D'addició

G. P. Popular (8)

«3.4 Als efectes del que disposa l'article 5.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, el conseller primer o consellera primera és un òrgan superior de l'Administració de la Generalitat.»

Article 4. Competències pròpies

4

Esmena núm. 9

De modificació

G. P. Popular (9)

«En el marc de les directrius generals de l'acció de govern establertes pel president de la Generalitat, són competències pròpies i exclusives del conseller primer o consellera primera les següents:[...]»

Lletra c)

5

Esmena núm. 10

De supressió

G. P. Popular (10)

Supressió de la lletra c).

6

Esmena núm. 11

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (5)

Supressió de la lletra c).

Lletra d)

7

Esmena núm. 12

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (6)

«d)[...] departaments i, en el seu cas, dels consellers o conselleres que no són titulars d'un departament amb l'establiment...»

Lletra g)

8

Esmena núm. 14

De supressió

G. P. Popular (12)

Supressió de la lletra g).

Addició de noves lletres

9

Esmena núm. 17

D'addició

G. P. Popular (14)

«i) Ser informat periòdicament de les activitats de les direccions territorials dels diferents departaments de l'Administració de la Generalitat pels respectius delegats territorials del Govern.»

10

Esmena núm. 18

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (7)

«i) Exercir les funcions de portaveu ordinari i general del Govern.»

Article 5. Competències delegables per la presidència

Apartat 2

11

Esmena núm. 23

De modificació i d'addició

G. P. Popular (18)

“... que s'especifiquin en la delegació. **En cap cas no poden ser objecte de delegació les funcions següents:**

a) Convocar i presidir les reunions del Govern en què es fixin directrius polítiques generals.

b) Convocar i presidir la reunió del Govern en què s'hagi d'aprovar l'avantprojecte de llei de pressupostos de la Generalitat.

c) Convocar i presidir la reunió del Govern en què es deliberi sobre la presentació per part del president d'una qüestió de confiança.

d) Convocar i presidir la reunió del Govern en què es deliberi sobre la dissolució anticipada del Parlament.»

Article 8. Funcions de suplència i substitució de la Presidència de la Generalitat

Apartat 1

12

Esmena núm. 27

De modificació

G. P. Popular (20)

«9.1 El conseller primera o consellera primera assumeix les funcions del president o presidenta de la Generalitat en els casos d'absència o malaltia d'aquest, *pel temps que duri la circumstància concreta que ha donat lloc a la suplència. En tot cas, es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya el decret del president o presidenta acordant l'esmentada suplència.*»

13

Esmena núm. 28

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (10)

«9.1 El conseller o consellera en cap assumeix *amb caràcter general* les funcions...»

Apartat 2

14

Esmena núm. 29

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (11)

Supressió de l'apartat 2.

Article 9. Estatut personal

15

Esmena núm. 31

De modificació

G. P. Popular (22)

«Mitjançant decret s'ha d'establir els drets i deures, el tractament, les precedències i els òrgans específics de suport del conseller primer o consellera primera.»

16

Esmena núm. 32

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (12)

“... consellers o conselleres. *En tot cas, el conseller o consellera en cap té la posició protocol·lària i de representació immediatament següent al president de la Generalitat, en el si del Govern, i del president del Parlament.*»

Addició d'un títol nou

17

Esmena núm. 33

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (13)

«TÍTOL II. DEL CAP DE L'OPOSICIÓ»

Addició de nous articles

18

Esmena núm. 34

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (14)

«ARTICLE 11. OBJECTE

L'objecte d'aquest Títol II és la creació de la figura parlamentària del cap de l'oposició i la regulació del seu estatut personal, d'acord amb les funcions i les responsabilitats que se li atribueixen en aquesta llei.»

19

Esmena núm. 35

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (15)

«ARTICLE 12. CONDICIÓN DE CAP DE L'OPOSICIÓ

És cap de l'oposició el diputat o diputada que tingui la representativitat del grup parlamentari que, sense estar inclòs en el govern, disposi de més escons al Parlament.

En el cas que dos grups parlamentaris tinguin el mateix nombre de diputats, ostentarà aquesta condició el que hagi obtingut més vots en el conjunt de Catalunya.»

20

Esmena núm. 36

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (16)

«ARTICLE 13. PROCEDIMENT D'ADQUISICIÓ DE LA CONDICIÓN DE CAP DE L'OPOSICIÓ

El president del Parlament nomenarà el cap de l'oposició en el termini màxim de 48 hores, posteriors al del nomenament del president de la Generalitat.»

21

Esmena núm. 37

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (17)

«ARTICLE 14. PROCEDIMENT DE PÈRDUA DE LA CONDICIÓN DE CAP DE L'OPOSICIÓ

La condició de cap de l'oposició es perd per alguna de les causes següents:

a) Per la dissolució del Parlament

b) Per la pèrdua o suspensió de la condició de diputat

c) Per la pèrdua de la seva representativitat en el si del seu grup parlamentari»

22

Esmena núm. 38

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (18)

«ARTICLE 15. ADQUISICIÓ DE L'ESTATUT DE CAP DE L'OPOSICIÓ

L'adquisició de la condició de cap de l'oposició porta implícit el reconeixement dels drets i les prerrogatives que s'estableixen en aquesta llei.»

23

Esmena núm. 39

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (19)

«ARTICLE 16. PÈRDUA DE L'ESTATUT DE CAP DE L'OPOSICIÓ

El cap de l'oposició perd el seu estatut de cap de l'oposició quan hi concorre alguna de les causes previstes en l'article 14.»

24

Esmena núm. 40

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (20)

«ARTICLE 17. ATRIBUCIONS I FUNCIONS DEL CAP DE L'OPOSICIÓ

Són atribucions i funcions del cap de l'oposició les següents:

- a) *Ser consultat, a iniciativa del president de la Generalitat, en aquells assumptes de major importància pel país, com:*
- temes relacionats amb la projecció exterior de Catalunya i a la Unió Europea*
 - temes relacionats amb les institucions bàsiques de Catalunya*
 - temes relacionats amb el marc de relacions entre Catalunya i l'Estat*
 - temes relacionats amb l'autogovern de Catalunya*
 - en supòsits rellevants d'emergència, seguretat pública o especial risc per a la protecció de les persones i llur béns de Catalunya*
 - temes que per la seva naturalesa i impacte en l'àmbit social, econòmic o cultural requereix d'un ampli consens*
 - temes que afectin al pluralisme polític especialment en l'àmbit dels mitjans de comunicació i la comunicació institucional*
 - d'*

Supressió de la Disposició addicional primera.

Apartat a)

30

Esmena núm. 25

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (8)

Supressió de la lletra a).

Apartat b)

31

Esmena núm. 26

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (9)

«b) Respondre les preguntes amb resposta oral adreçades al Govern, a excepció d'aquelles adreçades al president de la Generalitat.»

Segona. Atribució als departaments de funcions executives corresponents a competències del conseller o consellera primer del Govern

32

Esmena núm. 59

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (28)

«La competència establerta a la lletra c) de l'article 4 i les delegacions...»

Tercera. Modificació de la Llei 3/1982

Apartat 1

33

Esmena núm. 45

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (25)

Supressió de l'apartat 1 de la disposició addicional tercera.

Apartat 2

34

Esmena núm. 49

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (26)

Supressió de la lletra c).

35

Esmena núm. 51

De supressió

G. P. Popular (25)

«2. Les funcions a què fan referència les lletres b), c) i d) de l'apartat 1 corresponen a la presidència de la Generalitat excepte en cas que hagi nomenat un conseller primer o consellera primera.»

Apartat 4

36

Esmena núm. 55

De supressió

G. P. Popular (29)

Supressió de l'apartat 4 de la disposició addicional tercera.

37

Esmena núm. 56

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (27)

Supressió de l'apartat 4 de la disposició addicional tercera.

Addició de disposicions transitòries

38

Esmena núm. 60

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (29)

«DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA PRIMERA

Mentre no es reformi el Reglament del Parlament, les condicions i efectes de la condició de cap de l'oposició es concretaran mitjançant acord de la Mesa del Parlament.

Disposició transitòria segona

L'article 10 del Decret 256/2004, de 13 d'abril, de regulació de l'estatut del cap de l'oposició restarà vigent fins l'aplicació efectiva del desenvolupament reglamentari de l'article 18 d'aquesta Llei.»

Addició d'una disposició derogatòria

39

Esmena núm. 61

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (30)

«DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Resta derogat el Decret 256/2004, de 13 d'abril, de regulació de l'estatut del cap de l'oposició, sens perjudici d'allò previst en la Disposició transitòria segona.»

Disposició final

Addició de noves disposicions finals

40

Esmena núm. 62

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (31)

«DISPOSICIÓ FINAL PRIMERA

El Ple de la Cambra aprovarà una reforma del Reglament en el que es concretarà i desenvoluparà el que es preveu en aquesta llei, en especial regularà els efectes de la condició de cap de l'oposició en l'activitat i les iniciatives parlamentàries, entre els que hi podrà figurar el dret a gaudir d'una preferència en les sessions del Ple del Parlament o la Diputació Permanent en relació a la substanciació de les diferents iniciatives parlamentàries.

Disposició final segona

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i aquells preceptes el compliment dels quals exigeix la realització de despeses amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.»

Exposició de motius

Paràgraf desè

41

Esmena núm. 73

De supressió

G. P. Popular (41)

Supressió del paràgraf vuitè.

Addició de nous paràgrafs

42

Esmena núm. 76

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (3)

D'addició d'un paràgraf 7 bis

«Així mateix, aquesta llei també té per objecte la regulació de la figura del Cap de l'Oposició.

L'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que el Parlament de Catalunya representa el poble de Catalunya i exerceix la potestat legislativa, així com les funcions de control i impuls de l'acció política i de govern.

L'autonomia parlamentària, principi clàssic dels estats liberals i democràtics, garanteix la primacia del poder legislatiu i permet l'actuació lliure i independent de la Cambra, de tal manera que l'esmentat principi impedeix que la vida interna del Parlament pugui ser condicionada per les decisions d'altres institucions.

En el marc dels principis d'autonomia organitzativa, financera, administrativa i disciplinària de que gaudeix el Parlament, principis proclamats a la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell executiu, és el propi Parlament el qui en ús d'aquesta autonomia determina i n'aprova les seves pròpies regles de funcionament, mitjançant la corresponent aprovació del Reglament de la Cambra. A més, també cal esmentar que la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell executiu, a part de regular l'estatut del president de la Generalitat, regula també aspectes propis de funcionament de l'activitat parlamentària.

Ni en el Reglament de la Cambra ni en la llei anteriorment esmentada, es regula la figura del cap de l'oposició. Aquesta figura té el seu reconeixement en nombrosos països de llarga i consolidada tradició democràtica, com és el cas del Regne Unit, Estats Units, Canadà, Austràlia i alguns Estats de la Commonwealth, així com en nacions com el Quebec. L'anàlisi de l'estructura i sobretot, del funcionament del nostre sistema parlamentari, a banda de fonamentar-se en elements de naturalesa institucional, essencials en l'àmbit del parlamentarisme, depèn també de factors polítics o estructurals, d'entre els quals cal destacar l'existència d'una oposició lleial, principal responsable d'exercir la funció d'impuls i de control de l'acció política i de govern, així com de l'existència d'una cultura política, de tal manera que els hàbits parlamentaris vagin calant en l'opinió pública. Les noves tendències polítiques europees, la voluntat expressada per la majoria de forces polítiques de la Cambra, així com l'experiència del funcionament del Parlament fan aconsellable la instauració i regulació d'aquesta figura, considerant que és el propi Parlament el qui ha d'expressar i palesar la seva voluntat en aquest sentit. Atesa la naturalesa de les funcions que ha d'exercir, les de control i impuls de l'acció política i de govern, i l'origen de la seva procedència, en seu parlamentària, és clar i coherent amb el principi de separació de poders dels estats democràtics i de dret, així com amb el principi de pluralisme polític inherent a la primera institució de participació representativa com és el Parlament, que la figura del Cap de l'Oposició sigui regulada mitjançant una norma amb rang de llei que sigui aprovada pel Parlament de Catalunya.»

Títol de la llei

43

Esmena núm. 78

De modificació

G. P. Popular (1)

«Projecte de llei de la Conselleria Primera de la Generalitat»

44

Esmena núm. 79

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (1)

«Projecte de llei de modificació de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, per la qual es regula la figura de la Conselleria en cap o Conselleria Primera i del cap de l'oposició»