

Projecte de Llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera  
Tram. 200-00005/07

Text presentat

Reg. 6620 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 11.06.2004

A la Mesa del Parlament

Ernest Maragall i Mira, Secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat de Catalunya, celebrada el dia 25 de maig de 2004, a proposta del President es va aprovar l'avantprojecte de Llei del conseller o la consellera en cap i es va autoritzar el Conseller en cap per presentar-lo al Parlament.

I perquè consti i als efectes oportuns, lliuro el present Certificat a Barcelona, l'u de juny de dos mil quatre.

Ernest Maragall i Mira

Secretari del Govern

Projecte de Llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera

L'Estatut d'autonomia no preveu de forma expressa la figura del conseller o consellera en cap dins el sistema institucional de la Generalitat però en permet la creació i regulació, ja que deixa un marge ampli al legislador a l'hora de configurar l'estructura del Govern i preveu la possibilitat que el president de la Generalitat delegui funcions executives en els consellers.

La figura del conseller o consellera en cap té el seu precedent a l'Estatut de Catalunya de 1932 i uns antecedents més propers, ja dins el marc estatutari vigent, tant en l'anterior com en la present legislatura, on ha estat regulada per decret. L'experiència recent posa en relleu la insuficiència d'una regulació articulada sobre la base de disposicions reglamentàries i amb un important component de conjunturalitat, i aconsella d'establir un marc normatiu que doti la figura d'un rang legal coherent amb la posició institucional que li correspon dins el Govern.

Aquesta Llei parteix del caràcter potestatiu del nomenament i cessament pel president o presidenta de la Generalitat d'un conseller o consellera en cap, i determina els elements bàsics de l'àmbit institucional i del règim jurídic d'aquesta figura per al supòsit en què la presidència de la Generalitat decideixi incloure-la en el Govern.

Dins d'aquests elements bàsics cal destacar la integració del conseller o consellera en cap en el Govern, sigui o no titular d'un departament, i l'articulació del càrrec entorn d'un nucli de competències pròpies que reflecteixen la seva posició preeminent dins el Govern com a òrgan encarregat de desenvolupar les directrius generals de l'acció de govern establertes per la presidència de la Generalitat i de coordinar-ne l'execució.

Les competències pròpies del conseller o consellera en cap poden ser completades mitjançant l'atribució per delegació de competències que corresponen a la mateixa presidència de la Generalitat. Les competències delegades constitueixen una esfera d'actuació del conseller o consellera en cap que connecta amb la previsió establerta a l'article 36.3 de l'Estatut d'autonomia. La present Llei perfila el marc normatiu d'aquesta delegació: en delimita l'abast i en precisa el règim jurídic, respectant el seu caràcter potestatiu i la temporalitat que deriva de la seva regulació estatutària i mantenint, en tot cas, la responsabilitat política de la presidència de la Generalitat davant el Parlament.

La regulació per Llei de la figura del conseller o consellera en cap també és el marc adequat per vincular a aquesta figura les funcions de suplència i substitució de la presidència de la Generalitat, atesa la preeminència que aquella té dins l'estructura del Govern en relació amb la resta de consellers i conselleres. Aquesta mateixa posició de preeminència també obliga al reconeixement d'un estatut personal diferenciat.

La novetat institucional que implica aquesta Llei amb el reconeixement legal del conseller o consellera en cap comporta la necessitat d'adaptar el marc normatiu institucional de la Generalitat a aquest nou escenari, amb la introducció de les modificacions corresponents a la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, i a la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Finalment, convé remarcar que el que estableix aquesta Llei s'haurà d'ajustar, si s'escau, a les determinacions que resultin de la reforma de l'Estatut d'autonomia.

Article 1. Potestat de nomenament i cessament

1.1 El president o presidenta de la Generalitat pot designar un conseller o consellera en cap. El nomenament i cessament del conseller o consellera en cap es fan per decret del president o presidenta de la Generalitat.

1.2 La denominació de conseller o consellera en cap pot substituir-se per la de conseller primer o consellera primera quan la presidència de la Generalitat faci ús de la potestat prevista a l'apartat 1.

Article 2. Règim jurídic

El conseller o consellera en cap es regeix pel que estableix aquesta Llei i, en el seu defecte, per la legislació general sobre organització i funcionament del Govern.

Article 3. Integració en el Govern

3.1 El conseller o consellera en cap forma part del Govern.

3.2 El conseller o consellera en cap pot ser titular del Departament de la Presidència o d'un altre departament amb competències relacionades amb àrees que la presidència consideri prioritàries.

3.3 En cas que, d'acord amb el que preveu l'apartat 2, el conseller o consellera en cap sigui titular d'un departament, assumeix, a més de les atribucions que li assigna aquesta Llei, les que corresponen a la conselleria de la qual és titular.

Article 4. Competències pròpies

En el marc de les directrius generals de l'acció de govern establertes per la presidència de la Generalitat i de les determinacions que aquesta adopti per a assegurar-ne la continuïtat, corresponen al conseller o consellera en cap les funcions següents:

- a) Desplegar les directrius generals de l'acció de govern i vetllar per la seva aplicació.
- b) Convocar i presidir les comissions del Govern, en el cas que se n'hagin creat.
- c) Facilitar la informació que el Parlament sol·liciti al Govern.
- d) Impulsar i coordinar l'activitat dels departaments i, en el seu cas, dels consellers o conselleres que no són titulars d'un departament, amb l'establiment, quan calgui, d'estratègies de planificació i d'actuació conjunta.
- e) Ser informat sobre els projectes de decret que afectin competències de més d'un departament, abans de ser sotmesos a l'aprovació del Govern.
- f) Proposar a la presidència de la Generalitat la resolució dels conflictes d'atribucions entre consellers o conselleres i entre d'altres òrgans o organismes dependents de diferents departaments.
- g) Encomanar a un conseller o consellera que s'encarregui del despatx d'un departament o de les funcions d'una altra conselleria en cas d'absència, malaltia o impediment del titular, fet del qual ha de donar compte a la presidència de la Generalitat i al Parlament.
- h) Coordinar l'activitat de les delegacions territorials del Govern.

Article 5. Competències delegables per la presidència

5.1 El president o presidenta de la Generalitat pot delegar en el conseller o consellera en cap les funcions següents:

- a) Convocar i presidir reunions del Govern.
- b) Coordinar el programa legislatiu del Govern i l'elaboració de normes de caràcter general.
- c) Coordinar l'acció exterior del Govern.
- d) Demanar de fer un debat general al Parlament.
- e) Les altres funcions executives que li assignin les lleis.

5.2 La competència a què es refereix la lletra a) de l'apartat 1 es pot delegar per a reunions concretes del Govern, o bé amb caràcter general per a les reunions del Govern que reunixin els requisits que s'especifiquin en la delegació. En cap cas no poden ser objecte de delegació les funcions de convocar i presidir les reunions de Govern en què es fixin directrius polítiques generals.

Article 6. Règim jurídic de la delegació

6.1 La presidència de la Generalitat ha de donar compte immediatament al Parlament de l'exercici de la seva facultat de delegació, indicant-ne l'abast.

6.2 Els actes de delegació s'han de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Article 7. Vigència de la delegació i responsabilitat política de la presidència de la Generalitat

7.1 La delegació de funcions s'entén sempre sens perjudici de la responsabilitat política directa del president o presidenta de la Generalitat davant el Parlament.

7.2 La presidència de la Generalitat pot recuperar les funcions delegades en qualsevol moment. En aquest cas, també s'han de complir els requisits que estableix l'article 6.

Article 8. Relacions amb el Parlament

Pel que fa a les relacions amb el Parlament, al marge de les funcions a què fan referència els articles 4.c) i 5.1.d) i de les restants funcions que l'ordenament jurídic atribueix als membres del Govern, correspon al conseller o consellera en cap:

- a) Fer una intervenció específica en els debats generals sobre acció política i de govern.

b) Respondre les preguntes amb resposta oral adreçades al president o presidenta de la Generalitat, quan aquest ho determini per causes justificades.

Article 9. Funcions de suplència i substitució de la presidència de la Generalitat

9.1 El conseller o consellera en cap assumeix les funcions representatives i executives de la presidència de la Generalitat en els casos d'absència o malaltia de la persona que n'és titular.

9.2 En cas de mort del president o presidenta de la Generalitat, o en cas que aquest cessi per notòria incapacitat permanent, reconeguda pel Parlament, que l'inhabiliti per a l'exercici del càrrec, el president o presidenta és substituït interinament en les seves funcions pel conseller o consellera en cap.

Article 10. Estatut personal

El reglament o reglaments corresponents han d'establir els drets i deures, el tractament i les precedències del conseller o consellera en cap a fi de fer palesa la preeminència d'aquest càrrec respecte a la resta dels consellers o conselleres del Govern. En els aspectes no previstos en la seva normativa específica, l'estatut personal del conseller o consellera en cap és el que s'aplica amb caràcter general a la resta de consellers o conselleres.

Disposicions addicionals

Primera

Es modifica l'article 59.2 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, el qual passa a tenir la redacció següent:

«2. En els quatre primers casos a què es refereix l'apartat anterior, el President de la Generalitat haurà de continuar en l'exercici del càrrec fins que el seu successor n'haurà pres possessió. En el darrer cas, així com en cas de mort, el President serà substituït interinament en les seves funcions pel conseller en cap o, en el seu defecte, pel conseller que ocupi el primer lloc en l'ordre protocol·lari, i el President del Parlament convocarà la Cambra per a l'elecció del nou President de la Generalitat dins els vuit dies següents.»

Segona

Es modifica l'article 63 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, el qual passa a tenir la redacció següent:

«Article 63

»1. Correspon també al President de la Generalitat:

»a) Coordinar el programa legislatiu del Govern i l'elaboració de normes de caràcter general.

»b) Convocar i presidir les comissions del Govern, en el cas que se n'hagin creat.

»c) Facilitar la informació que el Parlament sol·liciti al Govern.

»d) Encomanar a un conseller o consellera que s'encarregui del despatx d'un departament o de les funcions d'una altra conselleria en cas d'absència, malaltia o impediment del titular, fet del qual ha de donar compte al Parlament.

»e) Les altres funcions executives que li assignin les lleis.

»2. Les funcions a què fan referència les lletres b), c) i d) de l'apartat 1 corresponen a la presidència de la Generalitat excepte en cas que hagi nomenat un conseller o consellera en cap.»

Tercera

Es modifica l'article 64 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, el qual passa a tenir la redacció següent:

«Article 64

»1. Sens perjudici del que preveu l'apartat 2, el President de la Generalitat pot delegar en un conseller, amb caràcter temporal, totes o part de les funcions incloses al'article 63.1, de la qual cosa ha de donar compte al Parlament. Les funcions delegades poden ésser recuperades pel President en qualsevol moment.

»2. En cas que hagi nomenat un conseller en cap, el President només pot delegar en un altre conseller les funcions a què fa referència la lletra e) de l'article 63.1, i pot delegar en el conseller en cap, a més de les funcions esmentades, la resta de les funcions que consten a la Llei de la conselleria en cap o conselleria primera.»

Quarta

S'afegeix un nou apartat 3 a l'article 93 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, amb el text següent:

«3. El President de la Generalitat pot acordar que les preguntes que se li adrecin per a ser respostes oralment en el Ple o en una Comissió siguin respostes pel conseller en cap, per causes justificades.»

Cinquena

Es modifica l'article 52.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que passa a tenir la redacció següent:

«1. Els conflictes d'atribucions positius o negatius entre òrgans o organismes autònoms dependents de diferents Departaments són resolts pel President de la Generalitat i han de constar en l'acta de la corresponent sessió del Govern. En cas que s'hagi nomenat un conseller en cap, els conflictes esmentats són resolts a proposta d'aquest.»

Sisena

Es modifica l'article 53.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que passa a tenir la redacció següent:

«1. Sens perjudici del que estableix l'article 52.1, els conflictes d'atribucions entre òrgans o organismes dependents de diferents Departaments poden ésser resolts mitjançant l'arbitratge administratiu d'una comissió nomenada a aquest efecte pel President de la Generalitat. En cas que el Govern compti amb un conseller en cap, la comissió és nomenada a proposta d'aquest.»

Setena

La competència establerta a la lletra c) de l'article 4 i les delegacions previstes a les lletres b) i c) de l'article 5.1 són sens perjudici que les funcions executives corresponents puguin ser atribuïdes als departaments del Govern que la presidència de la Generalitat consideri oportú.

Disposició final

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Antecedents del Projecte de Llei

1. Text de l'avantprojecte de Llei de la Conselleria en Cap o la Conselleria primera.
2. Memòria per a l'elaboració del projecte de Llei.
3. Informe econòmic.
4. Informe d'impacte de gènere.
5. Informe jurídic.
6. Informe del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya.

*N. de la R.: Els antecedents del Projecte de Llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.*